



PPA – PLANO PLURIANUAL 2024-2027

Oficina I – Macroproblemas e Causas



GOVERNO
DO ESTADO

**RIO
GRANDE
DO SUL**

O futuro nos une.

Secretaria de Planejamento, Governança e Gestão

Subsecretaria de Planejamento



GOVERNO
DO ESTADO

**RIO
GRANDE
DO SUL**

O futuro nos une.

Mapa Estratégico

Ciclo do Planejamento Estratégico

INSUMOS

Plano de Governo e
Processo de Transição

Discurso de posse

Panorama Global, Brasil e
RS: Desafios
e Oportunidades

ATUALIZAÇÃO DA ESTRATÉGIA

Atualização do
propósito orientador e
eixos estratégicos

Definição dos objetivos
estratégicos



MAPA
ESTRATÉGICO
DE GOVERNO

DESDOBRAMENTO DA ESTRATÉGIA

PLANO PLURIANUAL
2024-2027

PROJETOS
ESTRATÉGICOS

ORÇAMENTO 2024

ACORDO DE
RESULTADOS

SISTEMA DE
MONITORAMENTO



COMUNICAÇÃO



MAPA ESTRATÉGICO DO GOVERNO



GOVERNO DO ESTADO
RIO GRANDE DO SUL

O futuro nos une.

ESTADO PRÓSPERO



Consolidar o equilíbrio fiscal



Aumentar a capacidade e a efetividade de investimentos



Intensificar as parcerias com o setor privado e o Terceiro Setor, qualificando e incrementando a infraestrutura e a prestação de serviços

PLANEJAMENTO, GOVERNANÇA E GESTÃO



Assegurar o alinhamento estratégico e a atuação transversal em todos os níveis do governo



Consolidar os mecanismos de transparência e de governança



Promover o engajamento, a participação social e a articulação regional



Valorizar e desenvolver os servidores



Modernizar e agilizar os processos



Promover a moderna e eficiente governança de dados

SOCIEDADE INCLUSIVA, JUSTA E FELIZ



Proporcionar educação de qualidade, inclusiva e equitativa, em um ambiente acolhedor e inspirador



Promover a saúde e o bem estar com assistência adequada, ágil e de qualidade



Combater a pobreza e garantir a segurança alimentar das famílias em situação de vulnerabilidade



Promover políticas de equidade, inclusão social produtiva e habitação



Disseminar a cultura de paz e fortalecer a segurança e o combate ao crime



Promover ações integradas de cuidados e proteção para a Primeira Infância

DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO INOVADOR



Aprimorar a infraestrutura e diversificar os modais de transporte, reduzindo custos logísticos



Fomentar ecossistemas de inovação e incentivar o aumento da produtividade da economia



Promover a sustentabilidade ambiental, fomentando a transição energética e a adaptação às mudanças climáticas



Fortalecer a articulação com os municípios e o desenvolvimento regional



Promover justiça tributária, aperfeiçoando e simplificando o modelo de tributação



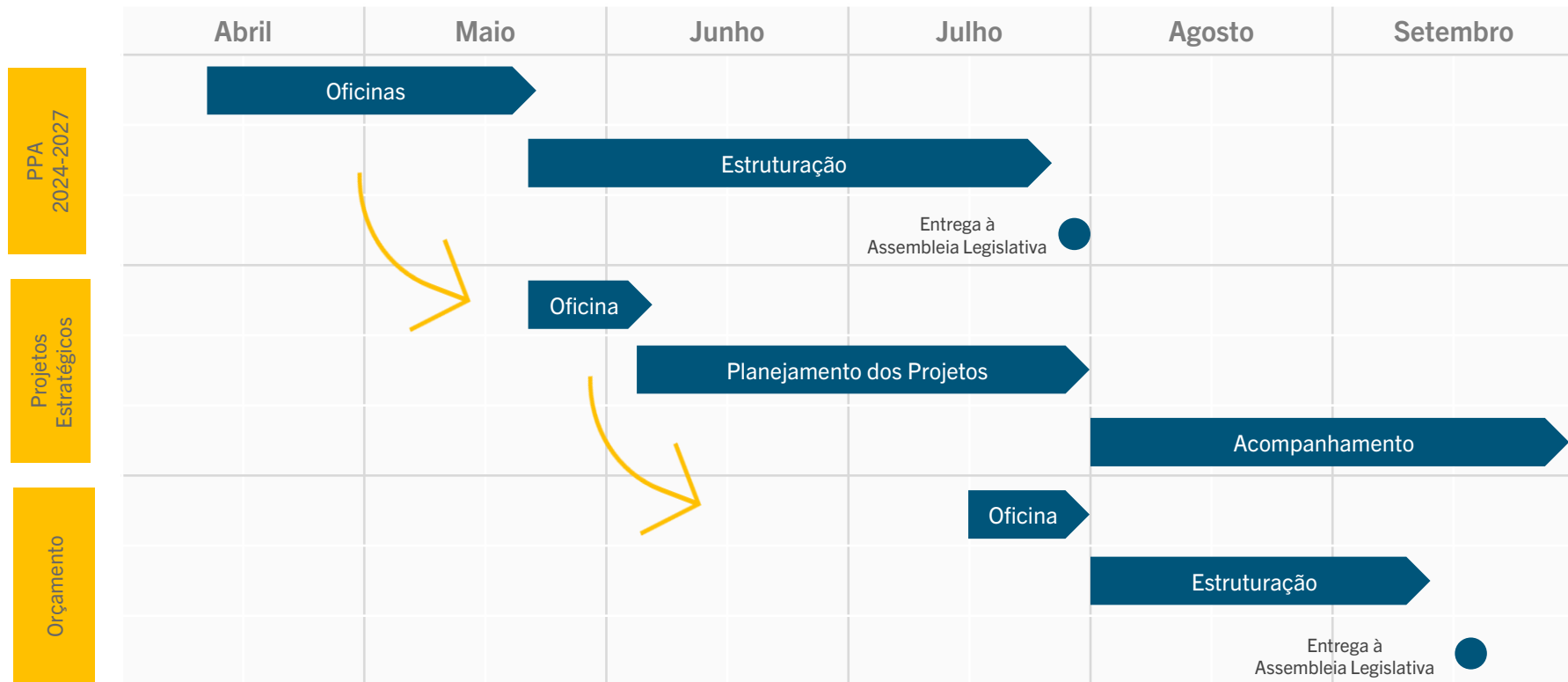
Aprimorar as soluções ao cidadão por meio do governo digital



Fomentar uma agenda de desenvolvimento e um ambiente de negócios mais ágil, articulado e inovador

Unidos para criar o futuro do RS reconhecido pelo desenvolvimento sustentável e inclusivo, pela geração de oportunidades e qualidade de vida para todos, pela diversidade e pelo acolhimento a todas as vocações e a todos talentos e, ainda, por seu compromisso com a construção de um amanhã feliz e abundante para as novas gerações.

Cronograma do Planejamento



Oficinas de Planejamento

Oficina	Coordenação	Período	Participantes
Macroproblemas e Causas	PPA 2024-2027	25 a 27 de abril	Rede de Planejamento
Ações Programáticas, Iniciativas e Produtos		03 a 05 de maio	Rede de Planejamento
Indicadores de Resultado e Regionalização		18 de maio	Rede de Planejamento
Projetos Estratégicos	PROJETOS ESTRATÉGICOS	19 de maio	Coordenadores de Gestão
Elaboração do Orçamento	ORÇAMENTO	17 a 30 de julho	Rede de Planejamento

Validação

Base Estratégica

Temas e Resultados Temáticos

Temas e Resultados Temáticos

Tema	Resultado Temático
Saúde e Esporte e Lazer	Excelência na assistência à saúde da população, através da prevenção, promoção e educação em saúde, com investimento em ciência e tecnologia, tornando o RS um polo de qualidade no atendimento.
Educação e Cultura	Recuperação e melhoria da aprendizagem, assegurando o acesso e a permanência na escola, criando um ambiente escolar favorável que garanta a segurança e promova a equidade e a inclusão, através da qualificação da infraestrutura escolar e de capital humano.
Segurança	Aumento da sensação de segurança da população através da prevenção e repressão da macrocriminalidade, dos crimes de intolerância e de ódio e da violência contra a mulher, por meio da integração das forças de segurança, do uso de inteligência e de informação, garantindo também a ressocialização e a qualificação do sistema penal e do sistema socioeducativo.

Temas e Resultados Temáticos

Tema	Resultado Temático
Enfrentamento às Desigualdades e à Pobreza	Sociedade mais próspera e igualitária, com moradia e trabalho dignos, segurança alimentar e nutricional e direitos humanos assegurados, por meio da geração de oportunidades de trabalho e renda e da inclusão digital, com ênfase ao Combate à Pobreza Infantil.
Desenvolvimento Sustentável	Economia referenciada em soluções inovadoras, cultura empreendedora e logística moderna, atraindo e impulsionando investimentos e promovendo exportações com responsabilidade social e ambiental.
Sustentabilidade Ambiental e Enfrentamento à Estiagem	Modelo de produção resiliente, produtivo e sustentável, comprometido com o enfrentamento das mudanças climáticas e amparado em ações de combate às estiagens, com ênfase na ampliação da área irrigável.



Temas e Resultados Temáticos

Tema	Resultado Temático
Governança, Gestão e Fiscal	Otimização e qualificação da prestação de serviços ao cidadão, por meio do alinhamento estratégico entre os níveis de governo, do desenvolvimento de soluções digitais intuitivas e do atendimento por servidores qualificados.

Órgãos e participação nas Oficinas

Data	Temas	Órgãos
25/abr	<ul style="list-style-type: none">▪ Saúde e Esporte e Lazer▪ Educação e Cultura▪ Segurança	SES, SEL, SEDUC, SSP, SSPS, SJCDH, SAS, STDP,SOP, SEDAC, SDR, SEAPI, SICT, SEIDAPE, GVG, GG e SEPAR
26/abr	<ul style="list-style-type: none">▪ Enfrentamento às Desigualdades e à Pobreza▪ Desenvolvimento Sustentável▪ Sustentabilidade Ambiental e Enfrentamento à Estiagem	SES, SEL, SEDUC, SSP, SSPS, SJCDH, SAS, STDP,SOP, SEDAC, SDR, SEAPI, SICT, SEIDAPE, GVG, GG, SEPAR, Casa Militar, SEFAZ, CC, SEMA, SETUR, SEDUR, SEHAB, SEDEC, SELT e SPGG
27/abr	<ul style="list-style-type: none">▪ Governança, Gestão e Fiscal	SPGG, SEFAZ, SECOM, PGE, SEPAR, SEIDAPE, CC, GVG, GG

Pauta | Manhã

	
9h	Abertura
9h10	Base Estratégica
9h20	PPA – Plano Plurianual
9h40	Macroproblemas
9h45	Sínteses Setoriais
9h55	Atividade: Rodada 1 - Identificação dos Macroproblemas (Grupos)
11h15	Rodada 1 – Macroproblemas (Apresentação) (Grupos)

PPA – Plano Plurianual 2024-2027

PPA – Plano Plurianual



O Plano Plurianual (PPA) é um dos **instrumentos de planejamento** previstos na Constituição Federal e na Estadual, juntamente com a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e a Lei Orçamentária Anual (LOA).



O PPA estabelece de forma regionalizada as diretrizes, objetivos e metas, quantificados física e financeiramente, dos programas da administração direta e indireta para um período de quatro anos. Esse período se inicia no segundo ano de mandato e se encerra no primeiro ano do mandato seguinte, sendo sua execução anual definida conforme orientações editadas pela LDO e recursos previstos pela LOA.

Diretrizes para a Elaboração do PPA 2024-2027



Perspectiva do Cidadão



Planejamento Estratégico e Gestão por Resultados



Integração dos Processos de Planejamento



Regionalização

 Reformulada



Transversalidade e Intersetorialidade



Vinculação com a Agenda 2030

 Nova



Equilíbrio Fiscal

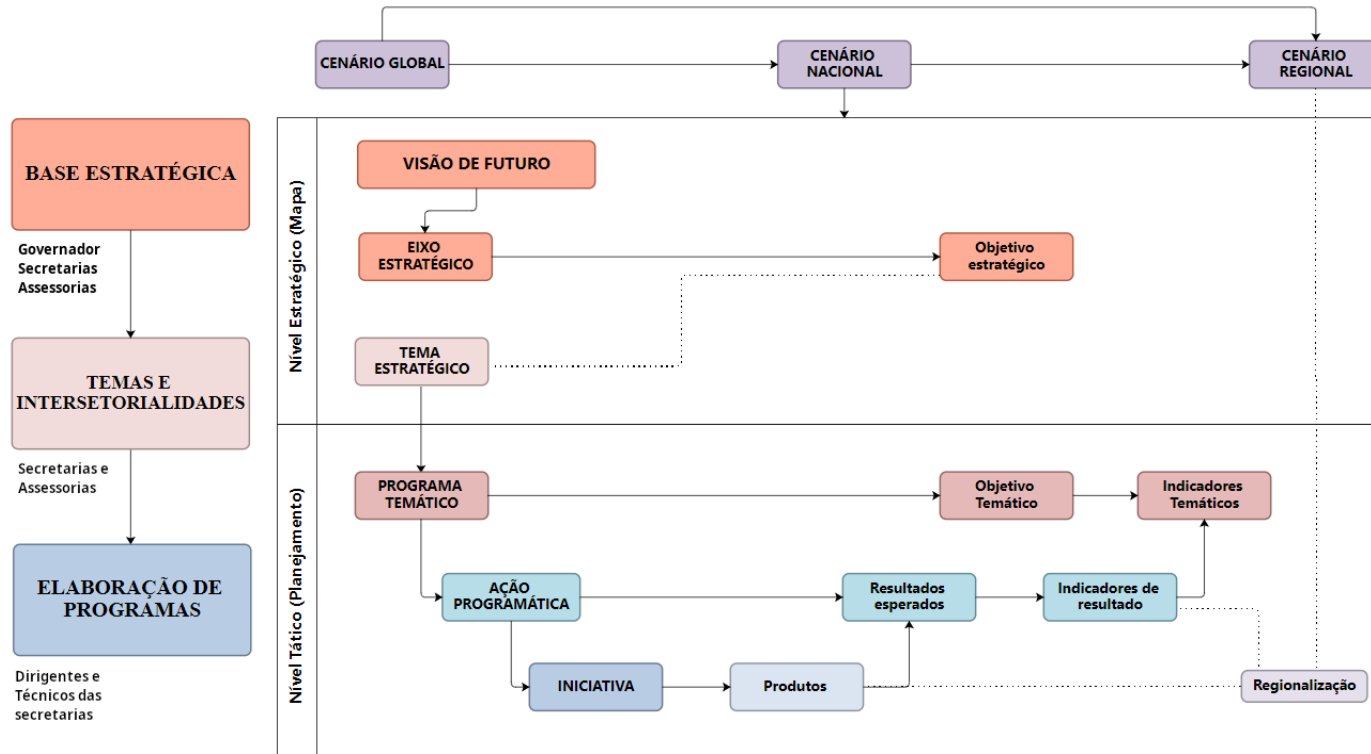
 Reformulada

Estrutura do PPA 2024-2027

O Plano Plurianual se desdobra em três principais tipos de Programas:

- **Programas Temáticos:** programas de natureza finalística, que resultam em bens e/ou serviços **ofertados diretamente à sociedade**. Compreendem um conjunto de esforços intersetoriais que compartilham uma **área temática transversal comum**.
- **Programas de Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado:** programas que produzem **bens e serviços típicos de Estado e ofertados ao próprio Estado**. Incluem **atividades de natureza tipicamente administrativa** que colaboram para a consecução dos objetivos dos demais programas.
- **Programas de Crédito:** programas **geridos pelas instituições de crédito** do Estado. Possuem objetivos e metas caracterizados pelo volume de crédito concedido, pela quantidade de operações realizadas e/ou pelo número de beneficiários destas operações.

Diagrama de elaboração do PPA 2024-2027



Trilha de elaboração PPA 2024-2027



Oficinas PPA 2024-2027

1 – Macroproblemas

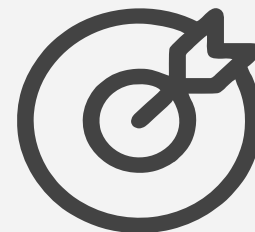
2 - Ações Programáticas, Iniciativas e Produtos

3 – Indicadores de Resultado e Regionalização

4 – Projetos Estratégicos

Macroproblemas

Objetivos da Oficina



- Analisar os Temas e os Resultados Temáticos, assim como as Sínteses Setoriais, e indicar os macroproblemas sob cada tema.
- Identificar as causas e consequências dos macroproblemas.

Conceitos

- O Plano Plurianual se dedica a orientar os esforços governamentais em direção a uma situação desejada, isso é, uma **situação-objetivo**. Nesse sentido, é de suma importância identificar a **situação inicial** que se pretende transformar e os **macroproblemas** que a compõem.
- Um **macroproblema** é definido como uma condição negativa e/ou indesejável, identificada socialmente e reconhecida e declarada pelo governo como objeto de tratamento ou intervenção. O macroproblema é um problema central situado em um nível mais elevado e de maior complexidade e em torno do qual interagem problemas secundários que operam como suas causas ou se manifestam como suas consequências. Alternativamente, consiste em uma oportunidade que se quer aproveitar para avançar no estágio de desenvolvimento de uma população.

Sínteses Setoriais

O que é a Síntese Setorial?



Documento que busca realizar uma análise sobre a realidade dos setores que **subsidiar a elaboração do PPA 2024-2027, propondo macroproblemas** a serem enfrentados pelas ações programáticas que serão criadas.



Elaborado pela equipe do Departamento de Planejamento Governamental, partiu inicialmente de uma **avaliação das ações programáticas e indicadores de resultado do PPA 2020-2023**.



As sínteses apresentam também **indicadores** que permitem visualizar a evolução dos macroproblemas ao longo do tempo e **como eles se distribuem** no território do Rio Grande do Sul.

Sínteses Setoriais - Setores



Saúde



Segurança Pública



Educação



Cultura, Desporto e Lazer



Urbanismo e Habitação



Meio Ambiente e Saneamento



Ciência e Tecnologia



Agricultura



Indústria, Comércio e Serviços



Transportes



Assistência Social e Cidadania

Disponíveis em: <https://planejamento.rs.gov.br/plano-plurianual>

Sínteses Setoriais e o PPA 2024-2027

- Os **macroproblemas** elencados nas Sínteses Setoriais serão apresentados nessa oficina para validação;
- Caso necessário, serão propostos **novos macroproblemas** para o PPA 2024-2027.

Atividades

Rodada 1 - Identificação dos Macroproblemas

Rodada 2 - Árvore de Problemas

Rodada 1 – Identificação dos Macroproblemas

Rodada 1 – Macroproblemas

- 1 Considerando o Resultado Temático, analisar as Sínteses Setoriais, os macroproblemas levantados pelos COREDEs e **preencher o template, identificando os macroproblemas por tema e suas intersetorialidades.** Além disso, identificar o órgão principal e os órgãos correlatos ao macroproblema em questão (1h15min)
- 2 Apresentação dos macroproblemas ao grande grupo (45min)

Rodada 1 – Macroproblemas

Grupo	Tema	Órgãos	Local	Coordenadores
1	Saúde, Esporte e Lazer	SES, SEL, SEAPI, SDR, SEDUC, SICT, GVG, SAS, SEPAR, STDP, GG	Auditório do CAFF	Carina Furstenau Fernanda Vargas
2	Educação e Cultura	SEDUC, SEDAC, SOP, SJCDH, SAS, SEL, SSP, SSPS, STDP, SICT, SEIDAPE, GVG, GG, SEPAR	Sala de reuniões da SEMA (7º andar)	Sílvia Lorenzetti Laurie Cunha
3	Segurança	SSP, SSPS, SEDUC, SES, SJCDH, GG, SAS, STDP, GVG, SEL, SEIDAPE	Sala de Reuniões EGOV (2º andar)	Karine Martini Bruno Lemos

Pauta | Tarde



14h	Abertura
14h05	Agenda 2030 e Objetivos de Desenvolvimento Sustentável
14h15	Atividade: Rodada 2 – Árvore de Problemas
15h30	Intervalo
15h40	Rodada 2 – Árvore de Problemas (Apresentação /Auditório)
16h40	Orientações próximas atividades
17h	Encerramento

Agenda 2030 e os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS)

O que é a Agenda 2030?



É um **plano de ação global** da ONU para a prosperidade de todas as pessoas e do planeta. Foi criado coletivamente para colocar o mundo em um caminho **mais sustentável e resiliente** até 2030, fortalecendo a liberdade e a paz.

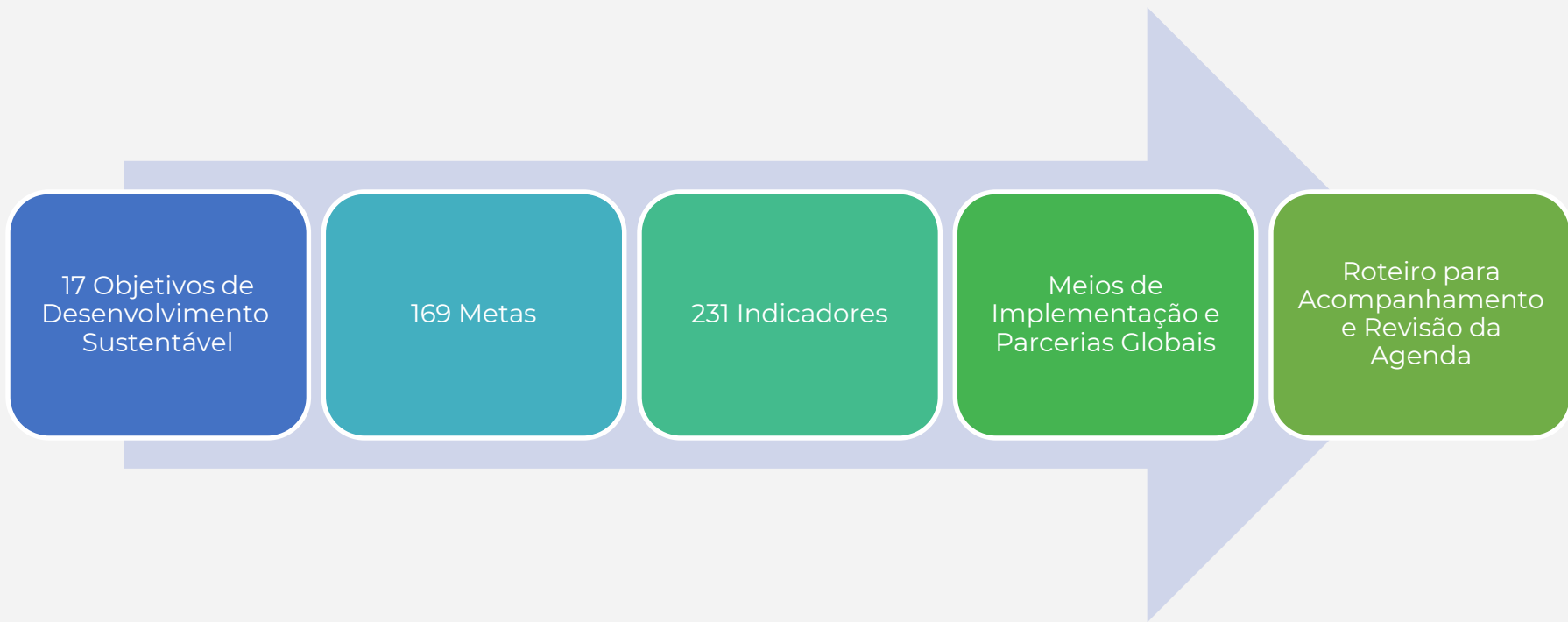


Foi adotada por **todos os países-membros das Nações Unidas**, inclusive o Brasil, na Cúpula de Desenvolvimento Sustentável, em setembro de 2015.



Os ODS e suas metas são como uma lista de tarefas a serem cumpridas pelos **governos, a sociedade civil, o setor privado e todos os cidadãos** na jornada coletiva para um 2030 sustentável.

O que é a Agenda 2030?



Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS)



ODS

17 Objetivos e 169 Metas



88 metas finalísticas:
mudança desejável entre
resultados e impactos



**81 metas de
implementação:** meios
de implementação,
medidas políticas, etc.



7 ENERGIA LIMPA E ACESSÍVEL

Assegurar o acesso confiável, sustentável, moderno
e a preço acessível à energia para todas e todos



- 7.1** Até 2030, assegurar o acesso universal, confiável, moderno e a preços acessíveis a serviços de energia;
- 7.2** Até 2030, aumentar substancialmente a participação de energias renováveis na matriz energética global;
- 7.3** Até 2030, dobrar a taxa global de melhoria da eficiência energética.

- 7.a** Até 2030, reforçar a cooperação internacional para facilitar o acesso a pesquisa e tecnologias de energia limpa, incluindo energias renováveis, eficiência energética e tecnologias de combustíveis fósseis avançadas e mais limpas, e promover o investimento em infraestrutura de energia e em tecnologias de energia limpa;
- 7.b** Até 2030, expandir a infraestrutura e modernizar a tecnologia para o fornecimento de serviços de energia modernos e sustentáveis para todos nos países em desenvolvimento, particularmente nos países menos desenvolvidos, nos pequenos Estados insulares em desenvolvimento e nos países em desenvolvimento sem litoral, de acordo com seus respectivos programas de apoio.

ODS e Plano Plurianual - PPA 2024-2027



Ferramenta de planejamento que ajuda a identificar situações não previstas



Busca por integração e sinergia entre diferentes órgãos de governo



Intersetorialidade



Foco na sustentabilidade

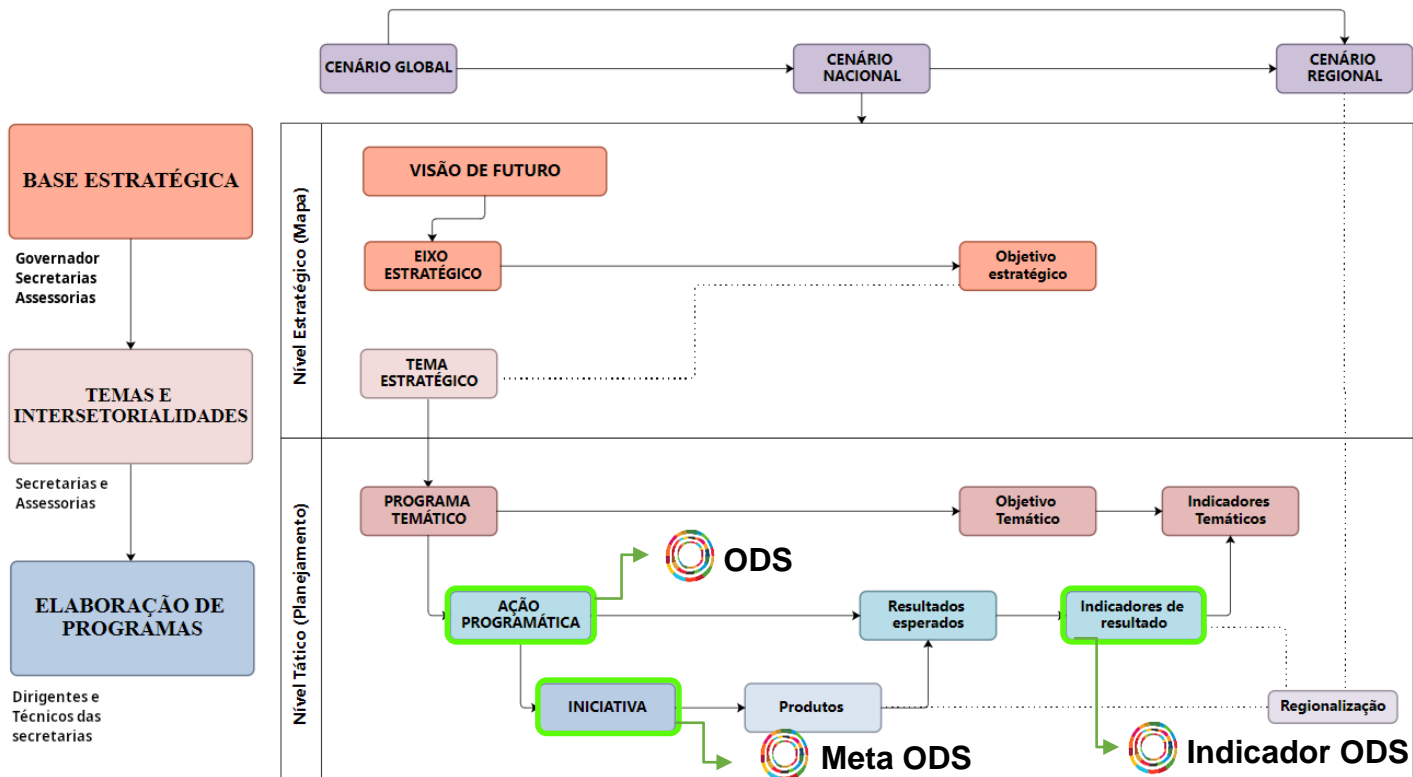


Agenda comum compartilhada com muitos atores

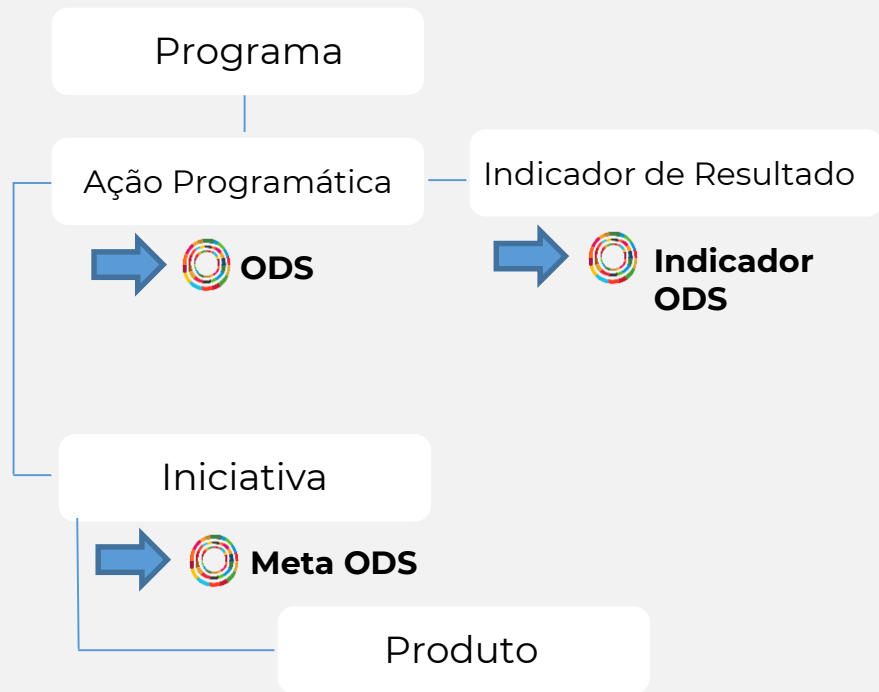


Fortalecimento dos processos de monitoramento

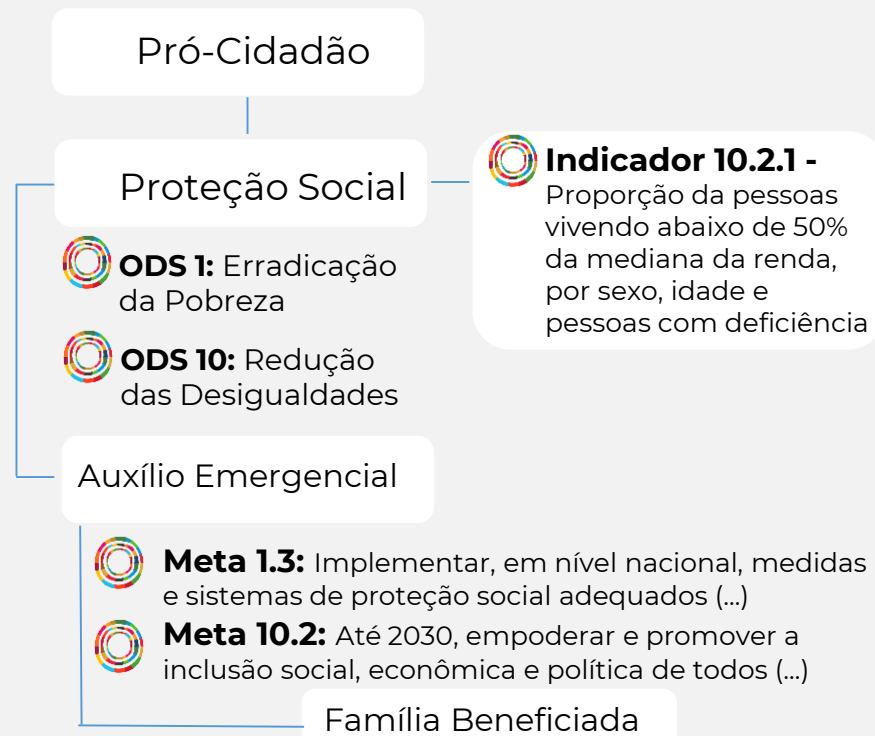
Agenda 2030 no PPA



Agenda 2030 no PPA



EXEMPLO FICTÍCIO

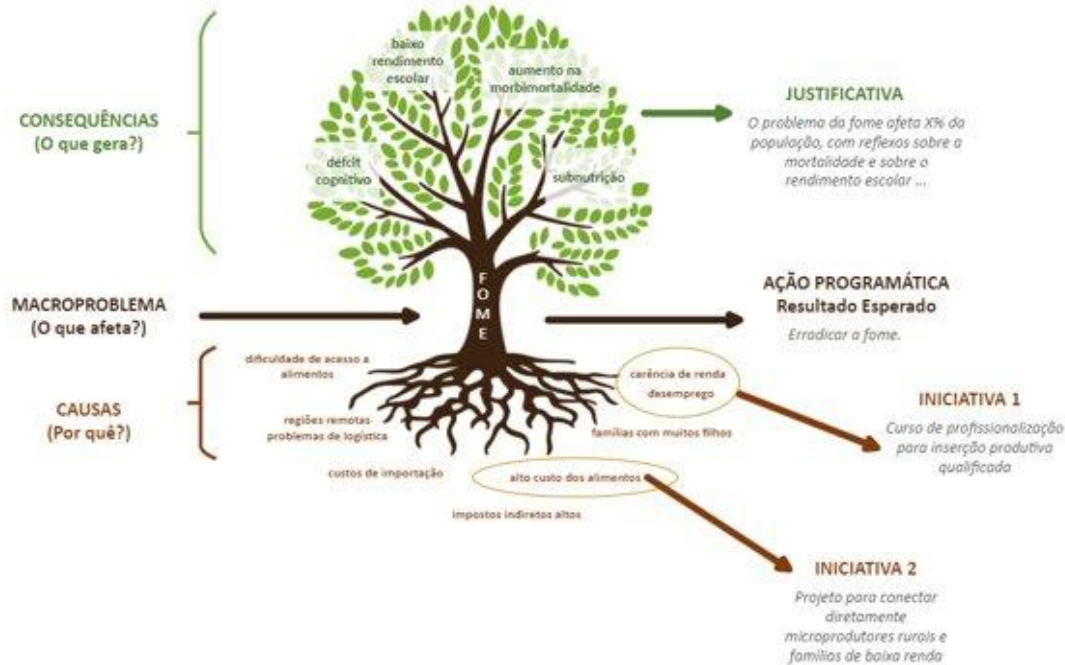


Rodada 2 – Árvore de Problemas

Rodada 2 – Conceitos

- A **Árvore de Problemas** é um método que busca relacionar entre si uma série de problemas percebidos em uma determinada área de interesse, com vistas a identificar os que na verdade são causas (raízes) e os que são consequências (copa) de um problema central ou macroproblema (tronco) que afeta diretamente uma população.
- As **Causas** são razões ou fatores que contribuem para a ocorrência do macroproblema. Processos ou situações responsáveis pelo surgimento, manutenção ou ampliação do macroproblema.
- As **Consequências** são os efeitos macro percebidos sobre uma população-alvo e sobre a sociedade em geral em virtude de um macroproblema não tratado.

Relação Árvore de Problemas e Programa Temático



Cada Programa Temático é composto por **Ações Programáticas** que visam ao tratamento dos macroproblemas identificados na situação inicial. Por sua vez, cada Ação Programática se desdobra em **Iniciativas** que enfrentam as causas dos macroproblemas.

Rodada 2 – Árvore de Problemas

Orientações para atividade:

Mesmos grupos da Rodada 1:

- 1 Elaborar a Árvore de Problemas (identificar suas causas, consequências, população afetada e situação desejada) e indicar as metas ODS relacionadas às causas (se houver) (1h15min)

Intervalo 10' 

- 2 Apresentação das Árvores de Problemas para o grande grupo (60min)

Árvore de Problemas

Consequências do Macroproblema <i>(Que efeitos macro são percebidos sobre uma população-alvo e sobre a sociedade em geral em virtude de um macroproblema não tratado?)</i>			
Nº	CONSEQUÊNCIA	Nº	CONSEQUÊNCIA
1		4	
2		5	
3		6	

População afetada	MACROPROBLEMA <i>(Problema central identificado socialmente e reconhecido e declarado pelo Governo como objeto de tratamento ou intervenção)</i>	Situação-objetivo
Preenchimento pelo órgão principal		Preenchimento pelo órgão principal

Causas do Macroproblema <i>(Razões ou fatores que contribuem para a ocorrência do macroproblema. Processos ou situações responsáveis pelo surgimento, manutenção ou ampliação do macroproblema).</i>							
Nº	Causa	Órgão responsável pelo preenchimento da causa	Metas ODS relacionadas	Nº	Causa	Órgão responsável pelo preenchimento da causa	Metas ODS relacionadas
1				4			
2				5			
3				6			

Próximas atividades

No Órgão:

Replicar a atividade da Árvore de Problemas realizada nesta Oficina para os demais Macroproblemas.

Para cada macroproblema será disponibilizada uma planilha compartilhada, conforme a indicação de intersetorialidade (órgãos principais e órgãos correlatos) do macroproblema.

Preenchimento da planilha:

1. Órgão Principal (26/04 a 02/05): identificar causas (preenchendo a sigla do órgão), consequências, população afetada, situação-objetivo e metas ODS relacionadas às causas.

2. Órgão Correlato (02/05): complementar a identificação de causas (preenchendo a sigla do órgão), consequências e metas ODS relacionadas às causas.

➤ Orienta-se o máximo de **6 causas** e de **6 consequências** por Macroproblema.

Oficinas PPA 2024-2027

1 – Macroproblemas e causas

2 - Ações Programáticas, Iniciativas e Produtos

3 – Indicadores de Resultado e Regionalização

4 – Projetos Estratégicos

Encerramento



GOVERNO DO ESTADO
RIO GRANDE DO SUL

O futuro nos une.

GOVERNO DO ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

Governador: Eduardo Leite

Vice-Governador: Gabriel Souza

SECRETARIA DE PLANEJAMENTO, GOVERNANÇA E GESTÃO • SPGG

Secretária: Danielle Calazans

Subsecretária de Planejamento: Carolina Mor Scarparo

DEPARTAMENTO DE PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL • DEPLAN

Diretor: Henrique Gomes Acosta

Diretora Adjunta: Juliana Feliciati Hoffmann

deplan@planejamento.rs.gov.br