



Governo do Estado do Rio Grande do Sul

Secretaria do Planejamento e Desenvolvimento Regional

Departamento de Planejamento Governamental

# Regionalização de Produtos e Metas

Porto Alegre  
Maio de 2015

*"A diminuição das desigualdades regionais  
deve ser uma meta, um princípio, e é preciso  
fazer isso com muita clareza."*

José Ivo Sartori



## O que é Regionalização de Produtos e Metas?

- É atribuir a cada Região Funcional de Planejamento, COREDE ou município uma parcela da meta do produto a ser executado **conforme os problemas e oportunidades de cada Região**.
- A Regionalização deve ser pensada **simultaneamente** à construção de programas e ações, identificando os problemas e oportunidades regionalmente e levando em conta a distribuição territorial dos indicadores.
- Devem ser regionalizados apenas os **Programas Finalísticos**.
- A regionalização do PPA 2016-2019 terá seu produto final com a publicação dos **Cadernos de Regionalização**, após a entrega do PPA à Assembleia Legislativa.



# Por que fazer a Regionalização de Produtos e Metas?

- Exigido pela **Constituição Federal de 1988**, artigo 165, § 1º, pela **Constituição Estadual de 1989**, no artigo 149, § 1º, e pela **Lei Villela**, nº10.336/1994, artigo 2º, § 1º.
- Proporciona maior **transparência** às ações públicas, uma vez que permite que a população conheça o que está planejado para sua região.
- Permite atacar o **problema** onde ele realmente acontece.
- Qualifica o **controle** do gasto público, comprometendo os gestores com o que foi programado.



# Escalas de Regionalização

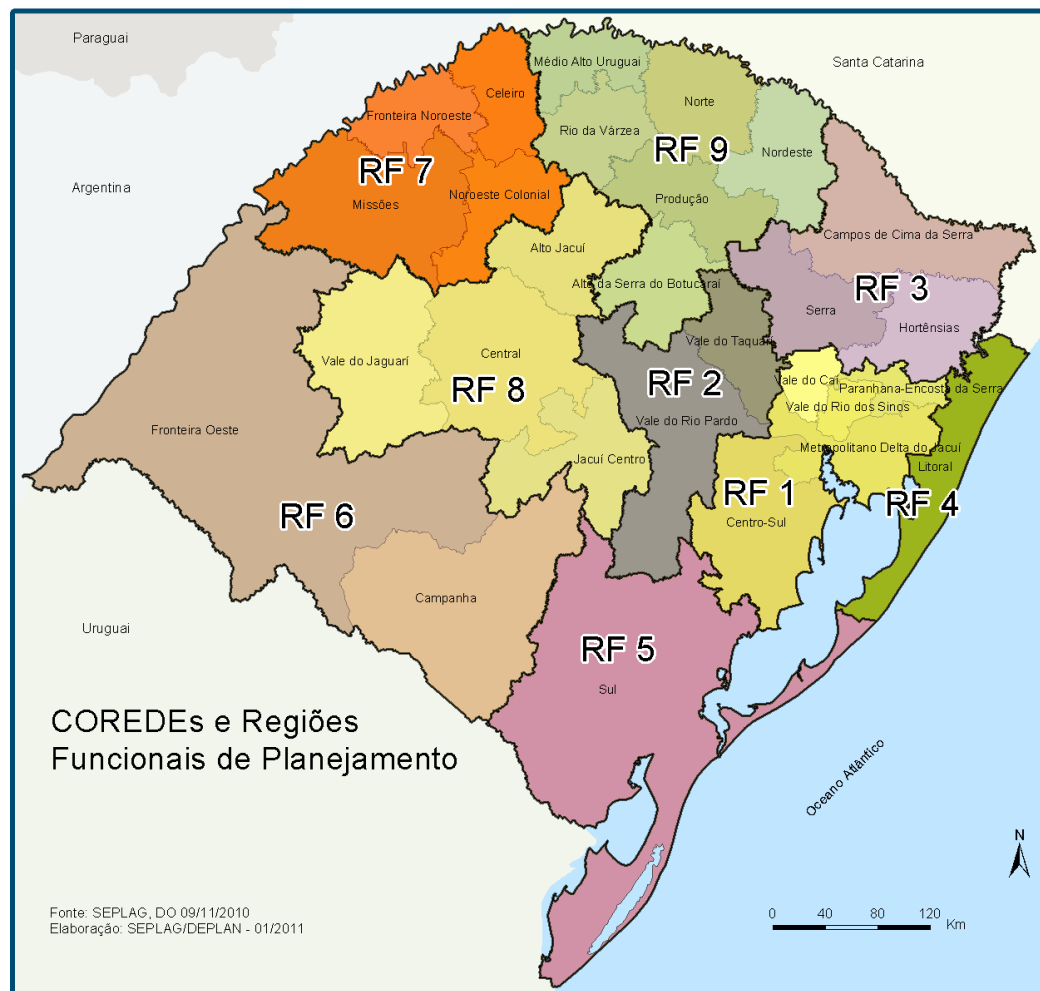
- As escalas de regionalização definidas para o PPA 2016-2019 são **municípios, COREDEs e Regiões Funcionais de Planejamento**.

- A regionalização dos **COREDEs** é a escala utilizada para participação no planejamento e orçamento desde 1994. Ativo institucional do Estado.

- As **RFs** constituem-se em agregações dos COREDEs, propostas pelo Rumos 2015, visando facilitar o processo de comunicação para questões mais amplas. Vêm sendo utilizadas desde 2008.

- São as escalas utilizadas para **prestação de contas** das ações de governo.

- A participação no PPA 2016-2019 ocorreu a partir dos **Fóruns Regionais/ Caravana da Transparência**, organizados a partir dos COREDEs e RFs.





Governo do Estado do Rio Grande do Sul

Secretaria do Planejamento e Desenvolvimento Regional

Departamento de Planejamento Governamental

# Aspectos da Dinâmica Territorial



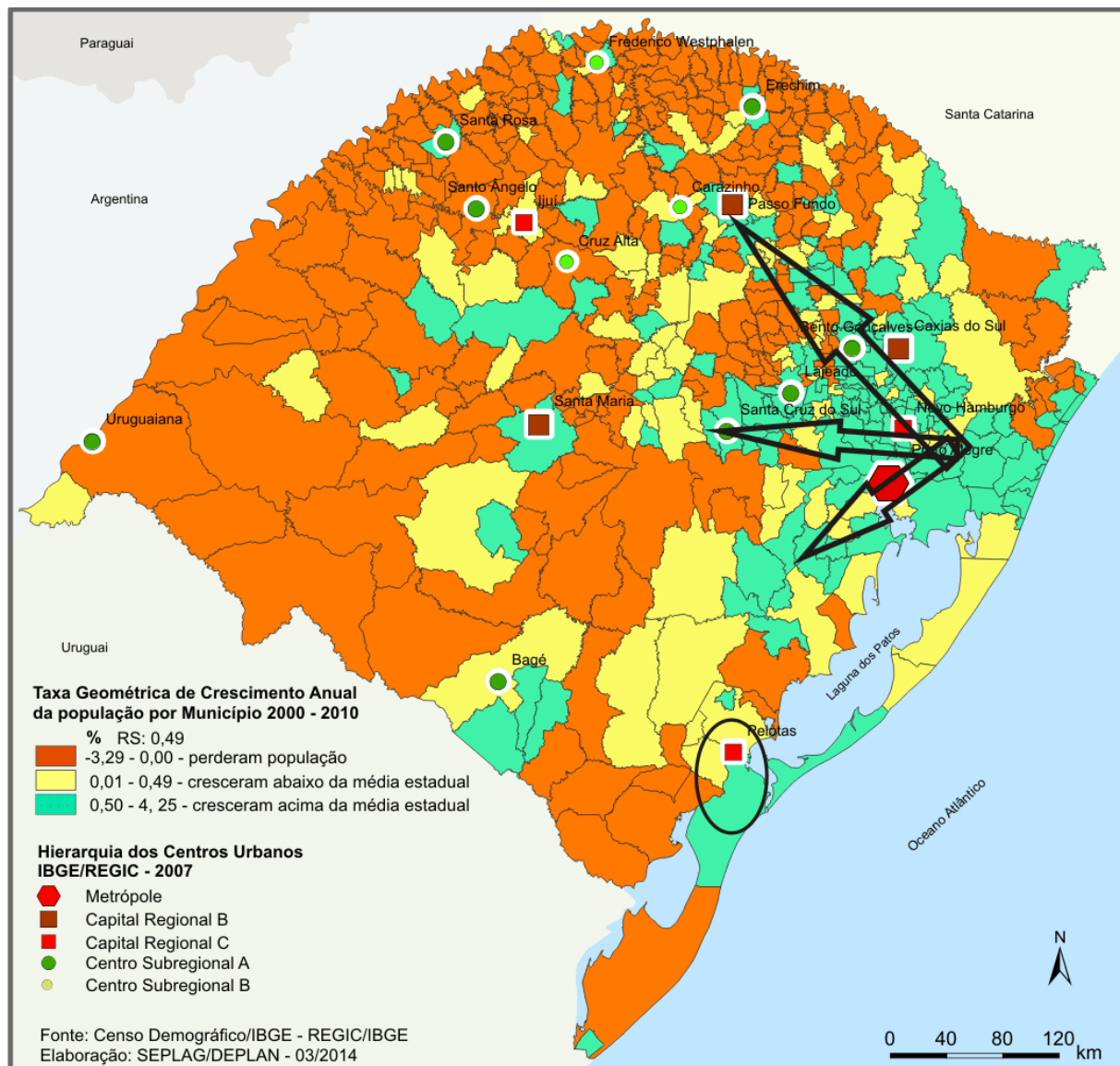
# Síntese das Dinâmicas Territoriais no RS

## Principais Dinâmicas Territoriais

1 - Esvaziamento do Arco de Fronteira

2 - Expansão da Concentração do Eixo Porto Alegre- Caxias do Sul

3 - Concentração em Áreas de Novos Investimentos: Polo Naval de Rio Grande





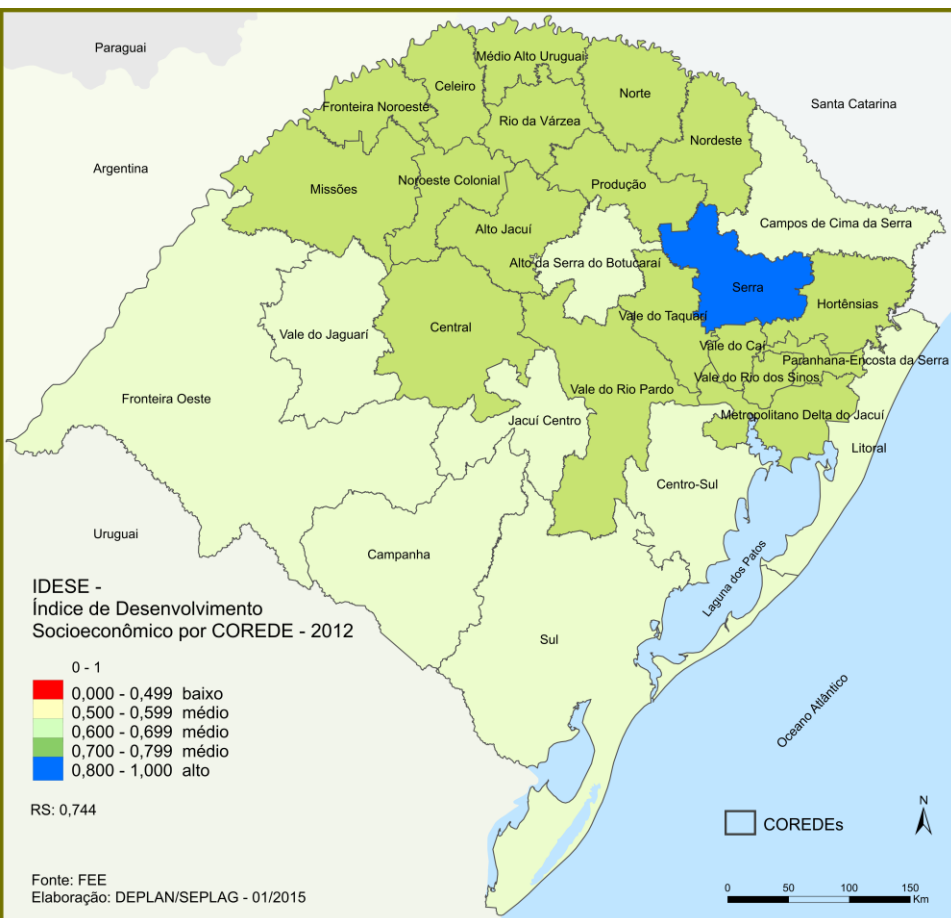
# Dinâmicas recentes no RS

## territoriais

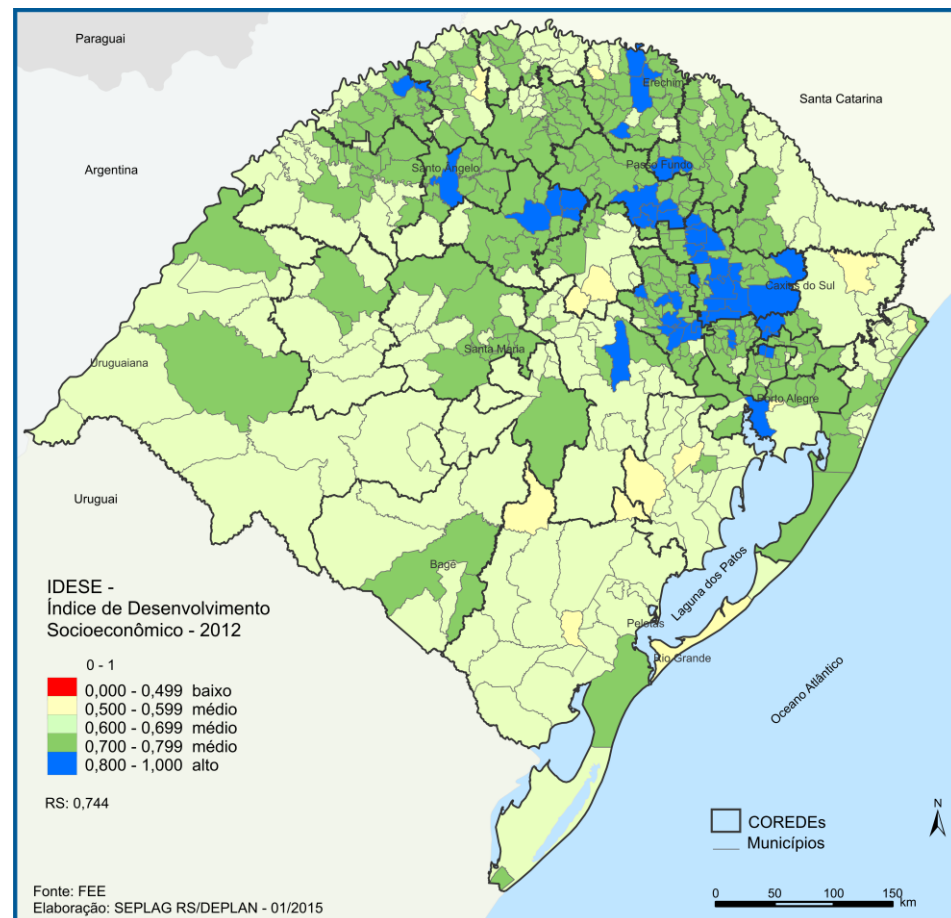
- 1. Esvaziamento do Arco de Fronteira:** Os municípios que vêm apresentando diminuição em sua população total apresentam baixos indicadores de desenvolvimento socioeconômico e/ou altas taxas de população que vivem em áreas rurais;
  - O Eixo Porto Alegre- Caxias do Sul segue atraindo população, assim como o litoral e alguns centros regionais com maior desenvolvimento.
- 2. Expansão da Concentração do Eixo Porto Alegre- Caxias do Sul:** Identifica-se uma expansão territorial do Eixo Porto Alegre- Caxias do Sul em direção ao centro e ao norte do Estado, observada através da análise da localização do **emprego da indústria de transformação, da renda média dos municípios e do Índice de Desenvolvimento Socioeconômico (IDESE).**
- 3. Concentração em Áreas de Novos Investimentos: Polo Naval de Rio Grande:** Outro centro recente de dinamismo econômico e de atração populacional se constituiu em Rio Grande, com os investimentos do Polo Naval;
  - Foram gerados empregos principalmente nas indústrias de equipamentos de transporte e petroquímica do município;
  - No entanto, esses investimentos estão condicionados à conjuntura econômica futura, estando ligados à atuação do Governo Federal.



## IDESE, por COREDE - 2012



## IDESE, por município - 2012







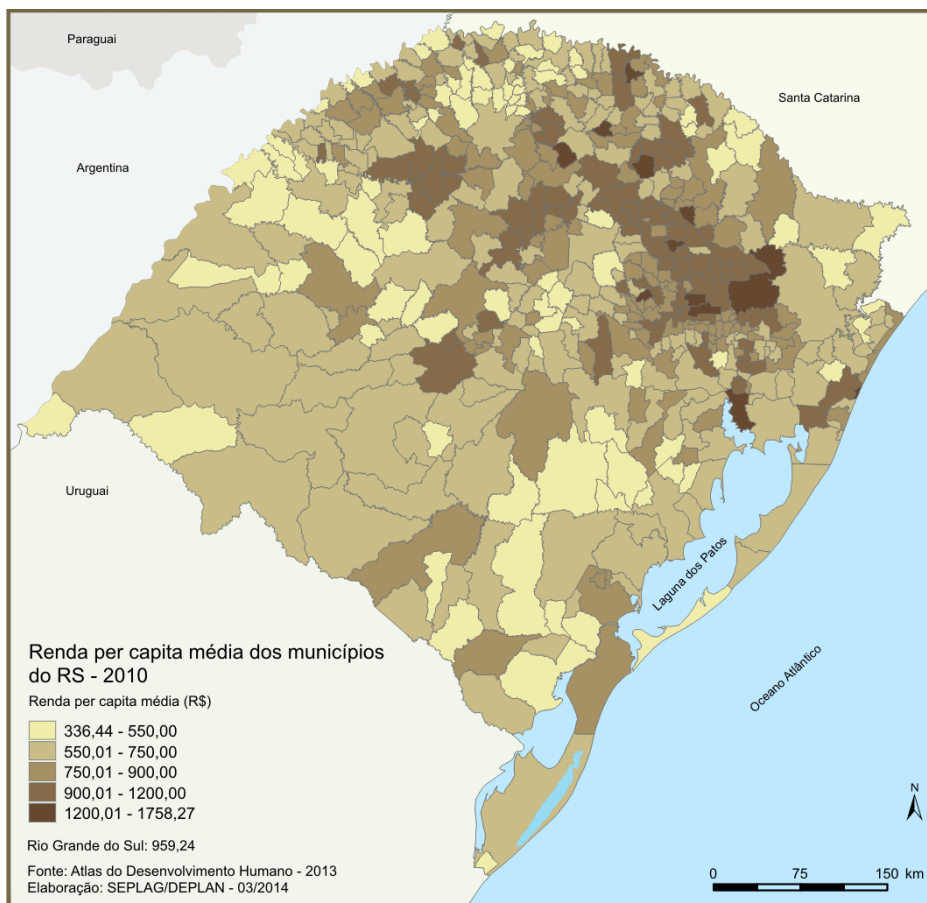
Governo do Estado do Rio Grande do Sul

Secretaria do Planejamento e Desenvolvimento Regional

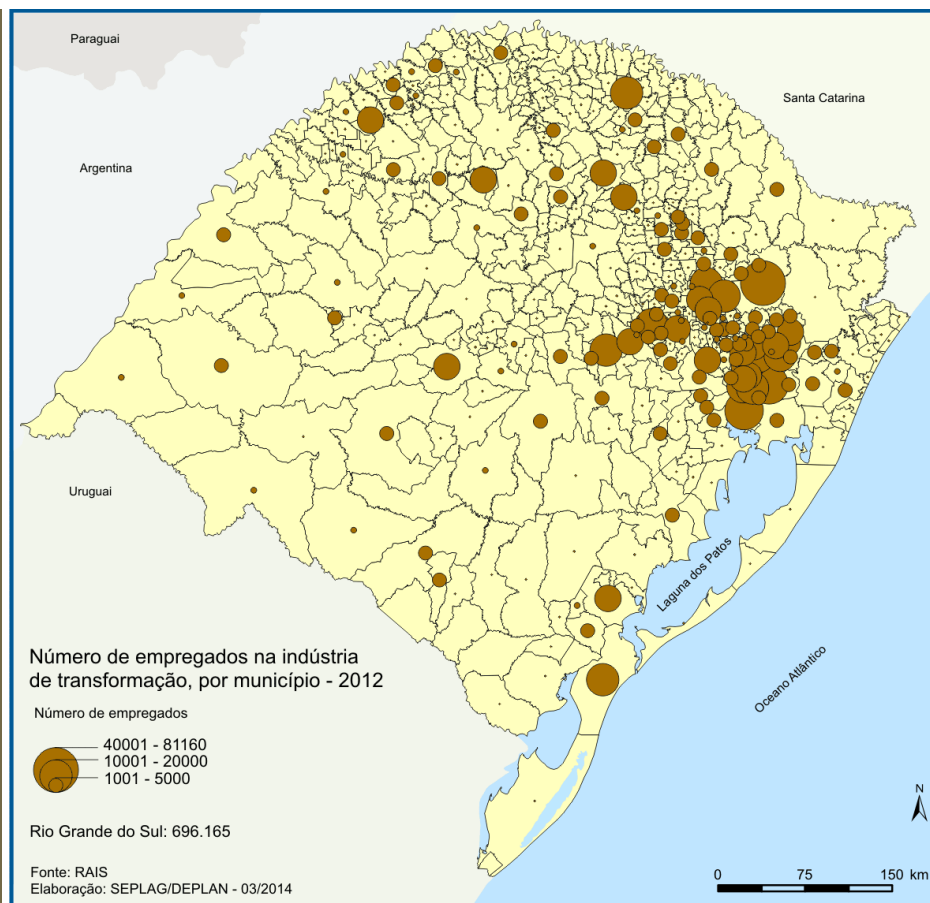
Departamento de Planejamento Governamental

# Renda *per capita* média e concentração dos empregos da indústria de transformação

## Renda per capita média, por município - 2010



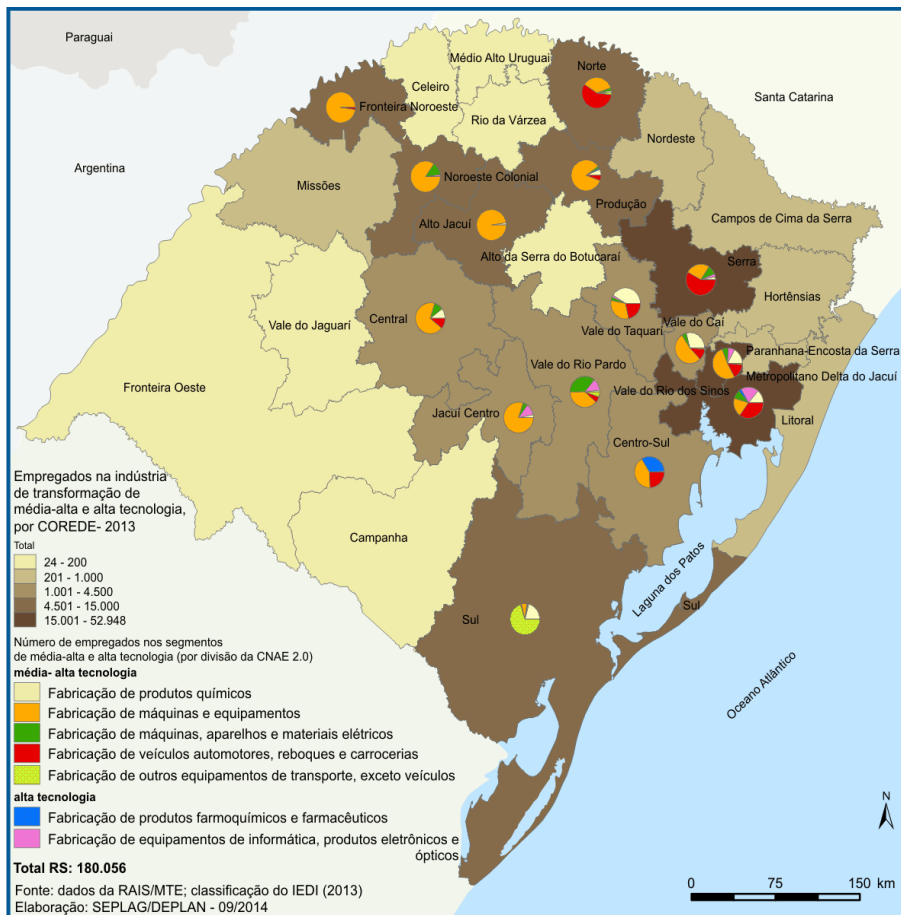
## Número de empregados na indústria de transformação, por município - 2012



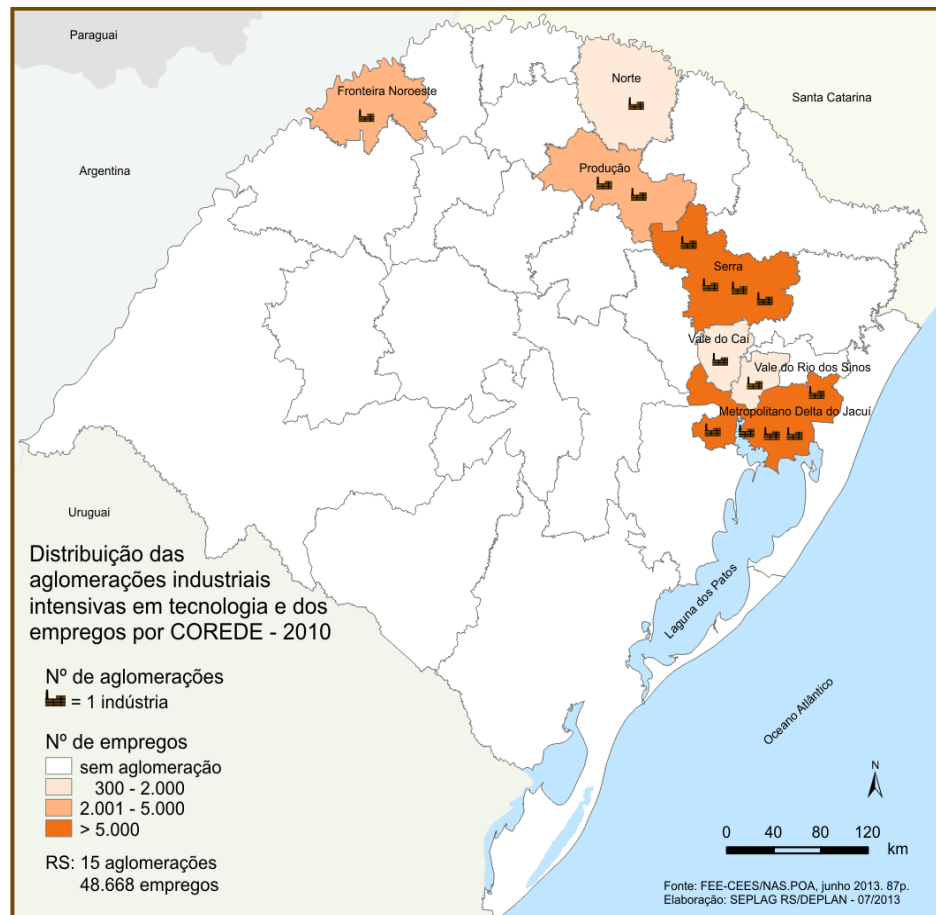


# Concentração dos empregos de alta tecnologia

## Empregados na indústria de alta e média-alta tecnologia, por COREDE - 2013



## Aglomerações industriais intensivas em tecnologia e em empregos, por COREDE - 2010





Governo do Estado do Rio Grande do Sul

Secretaria do Planejamento e Desenvolvimento Regional

Departamento de Planejamento Governamental

# Aspectos da Dinâmica Demográfica

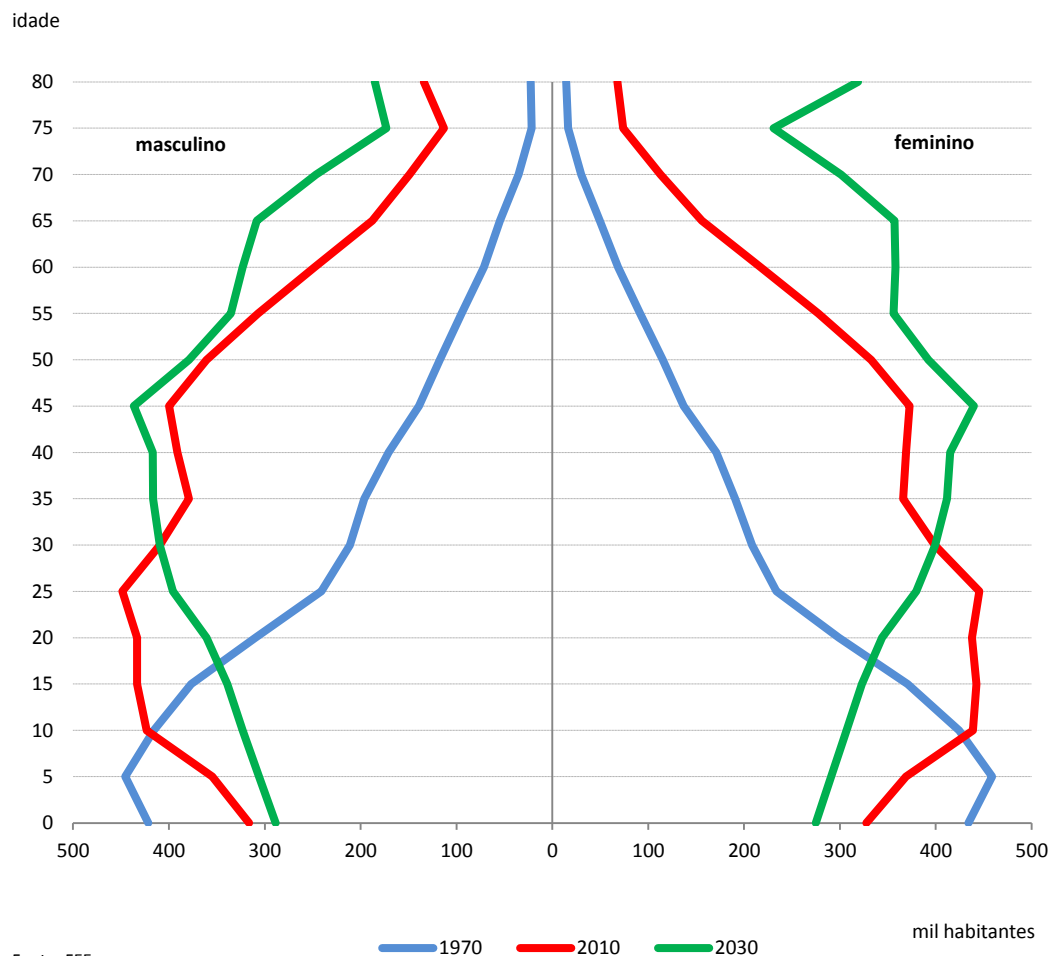


# Dinâmica demográfica do Estado

- Dados do Censo 2010 indicam o RS como o Estado com **menor crescimento populacional** na última década (0,49% ao ano).

- O Estado vem apresentando acentuado **declínio na taxa de fecundidade** (1,8 filhos por mulher), **na taxa de mortalidade e aumento da expectativa de vida.**

- Essas transformações demandam políticas públicas que se adequem ao **envelhecimento da população**, especialmente nas áreas da educação, da saúde e da assistência social.



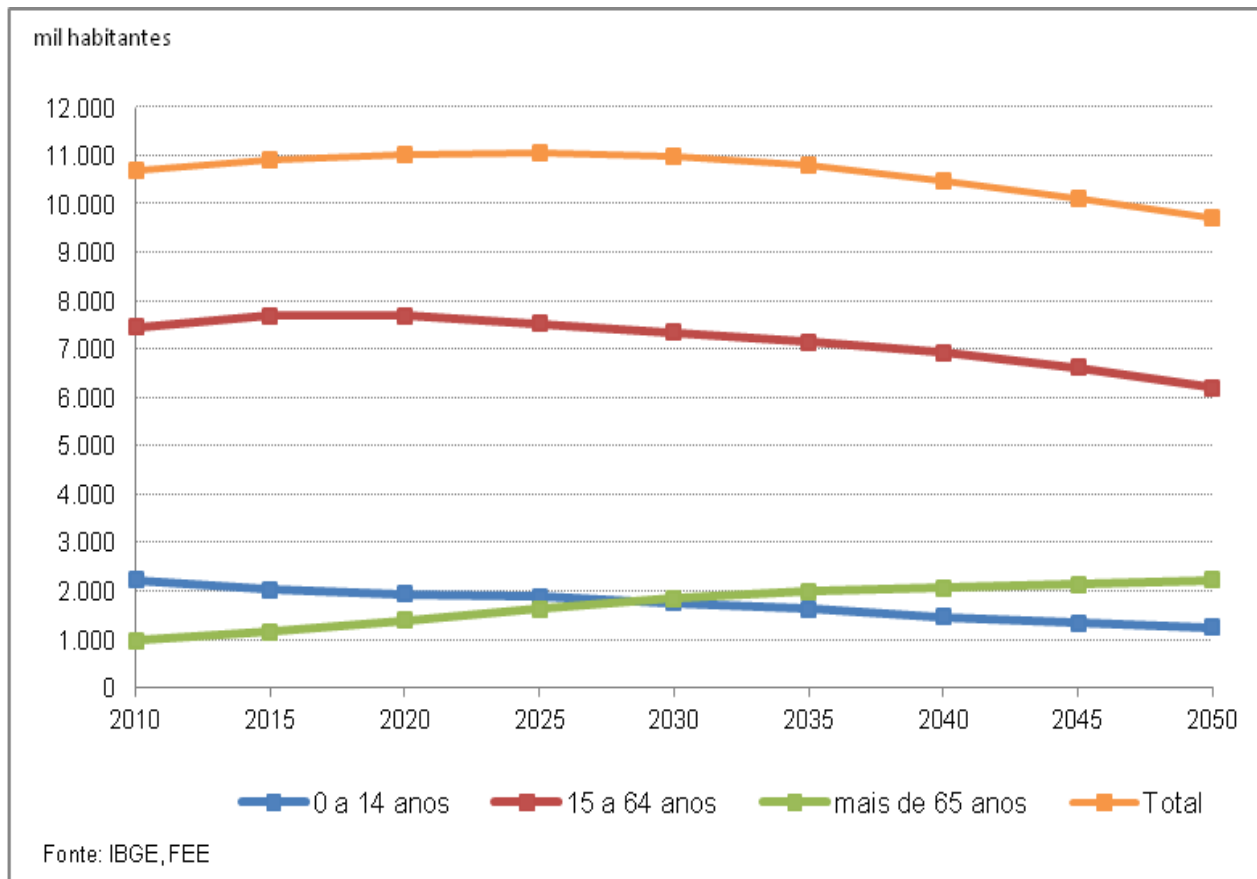
Fonte: FEE

— 1970 — 2010 — 2030

mil habitantes



# Transição Demográfica

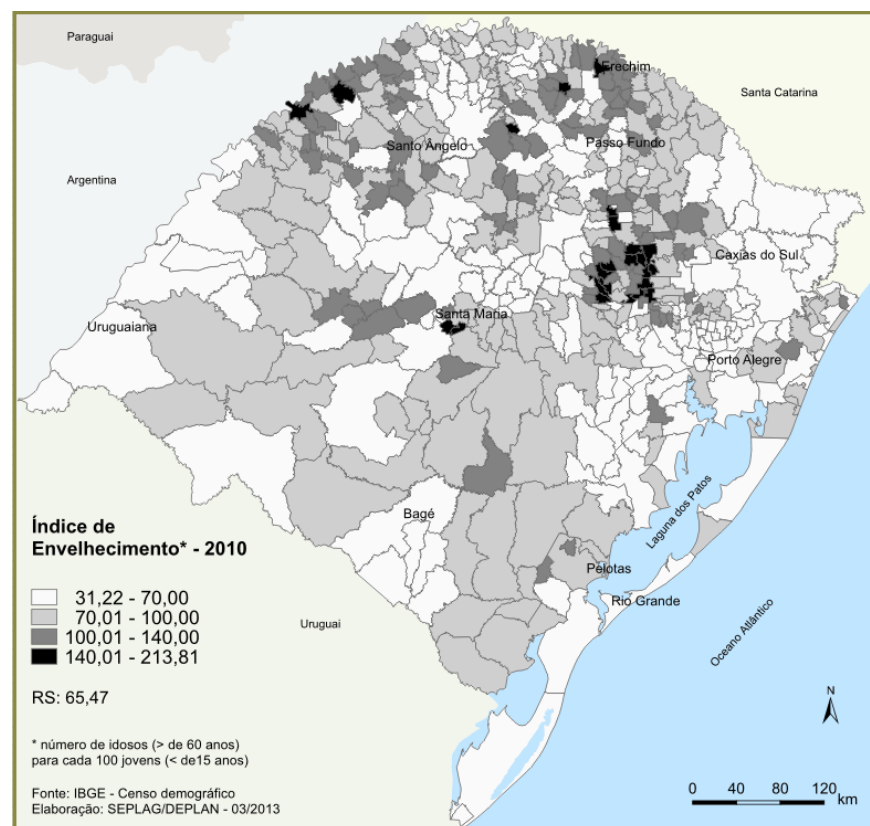
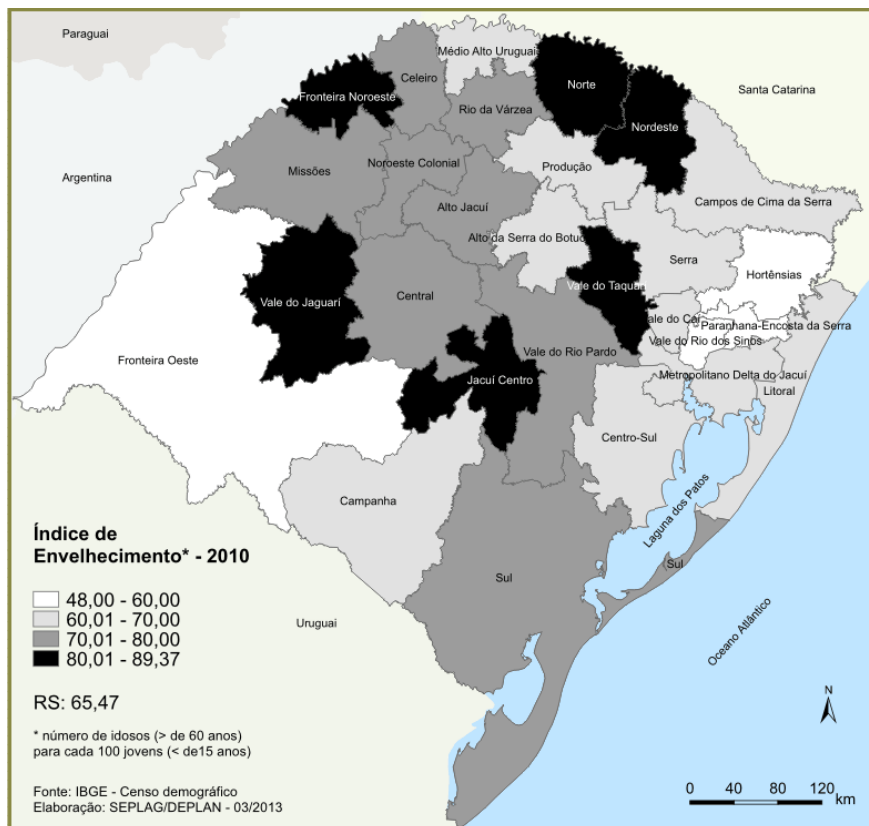


O RS passa por um momento de **Transição Demográfica** em que, com a queda da natalidade, o ritmo de crescimento da população vai reduzindo ao longo do tempo. O **Bônus Demográfico** deverá diminuir na medida em que o número de inativos aumentar.



# Índice de Envelhecimento da População - 2010

- O Índice de Envelhecimento do RS apresentou um crescimento de 14,8 idosos para 100 jovens, em 1970, **para 65,5 idosos para 100 jovens**, em 2010.
- Os COREDEs com maior Índice de Envelhecimento **são Fronteira Noroeste, Jacuí Centro e Vale do Jaguari**, enquanto os municípios com maior índice estão no centro-norte do Estado.





Governo do Estado do Rio Grande do Sul

Secretaria do Planejamento e Desenvolvimento Regional

Departamento de Planejamento Governamental

# Perfis Regionais



## Perfis Regionais por Região Funcional

- Possuem a função de auxiliar na percepção dos **problemas e oportunidades regionais** e na **priorização da regionalização das metas**.
- São compostos por uma **Caracterização** da Região Funcional, **Iniciativas Promissoras** para o seu desenvolvimento (oportunidades) e **Pontos de Atenção** (problemas).

Elaborados pela SEPLAN e disponibilizados na sua página:  
<http://www.seplan.rs.gov.br/conteudo/3635/Perfis-por-Regioes-Funcionais-de-Planejamento>.





Governo do Estado do Rio Grande do Sul

Secretaria do Planejamento e Desenvolvimento Regional

Departamento de Planejamento Governamental

# Objetivos Regionais por Região Funcional



## Objetivos Regionais do Região Funcional

- Elaborados pelos COREDEs reunidos nas 9 Regiões Funcionais de Planejamento e entregues nos **Fóruns Regionais** ocorridos em abril.
- Representam o pensamento estratégico das RFs para o período 2016-2019.
- Cada **Objetivo Regional** é vinculado a um **Objetivo do Mapa Estratégico** do Governo.
- O Objetivo Regional é a tradução regionalizada de um Objetivo Estratégico do Governo, conforme a visão da RF.



Governo do Estado do Rio Grande do Sul

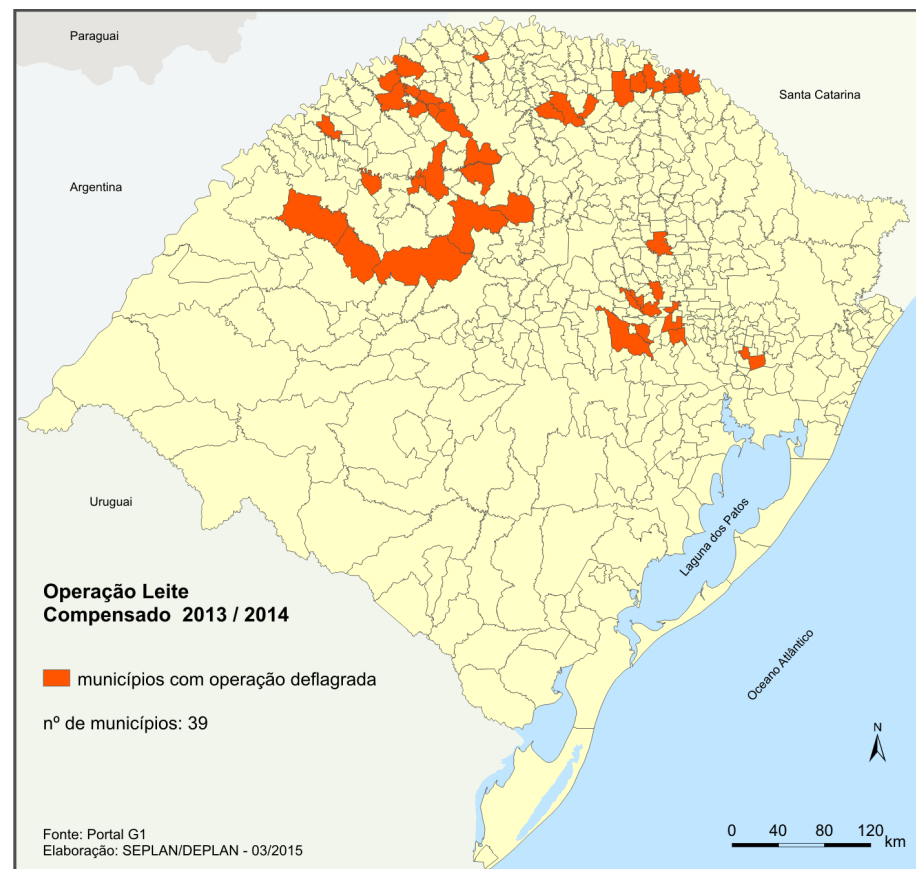
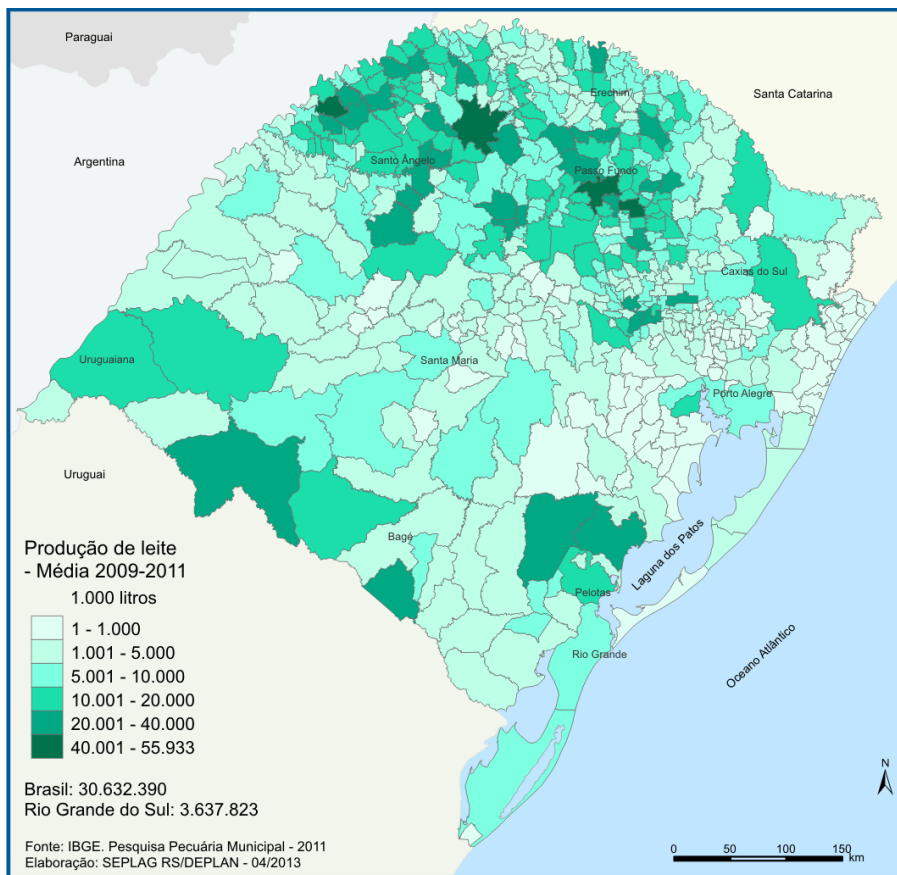
Secretaria do Planejamento e Desenvolvimento Regional

Departamento de Planejamento Governamental

# Regionalização

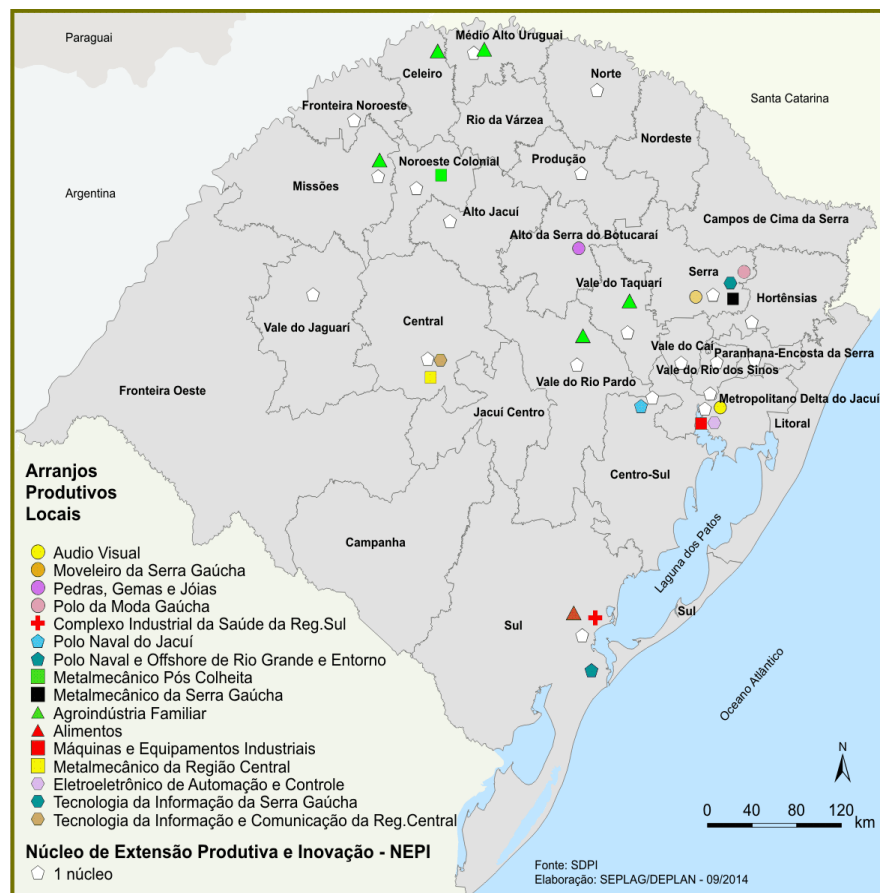
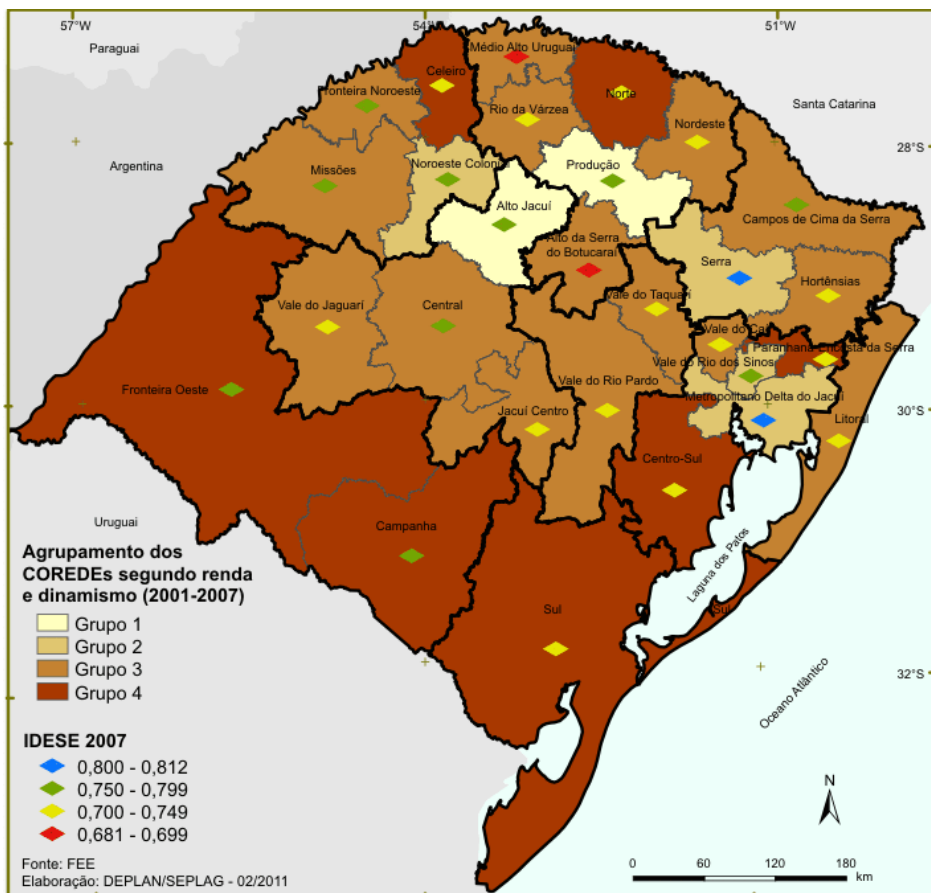


## Identificação dos problemas no território



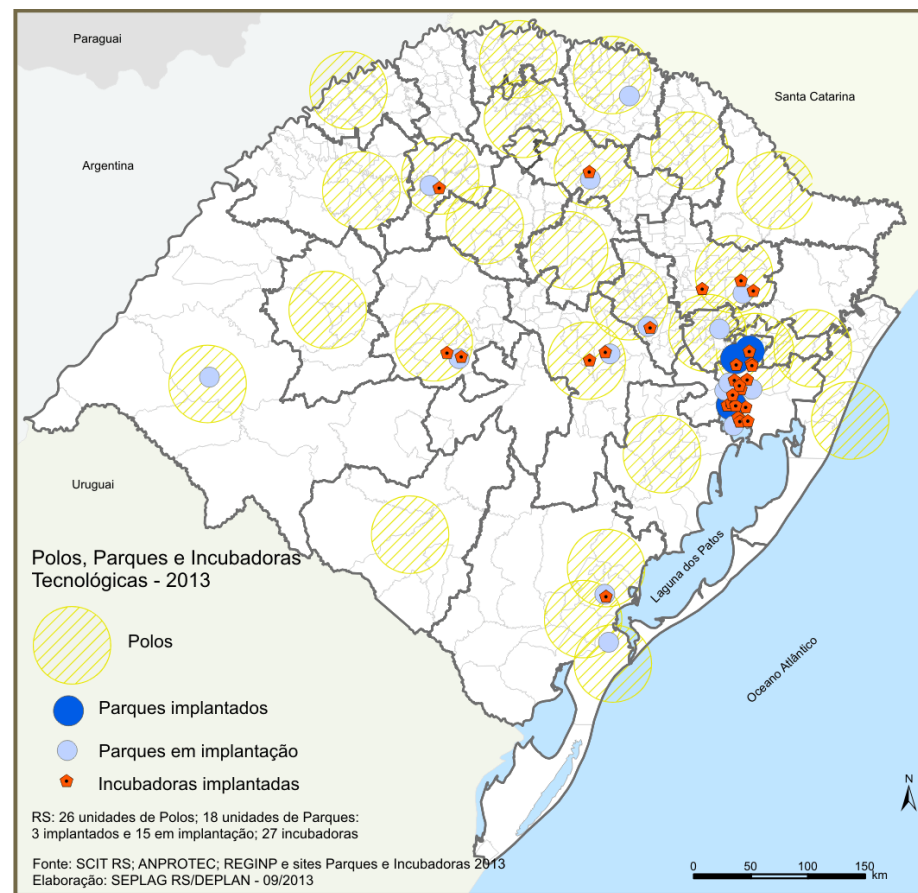
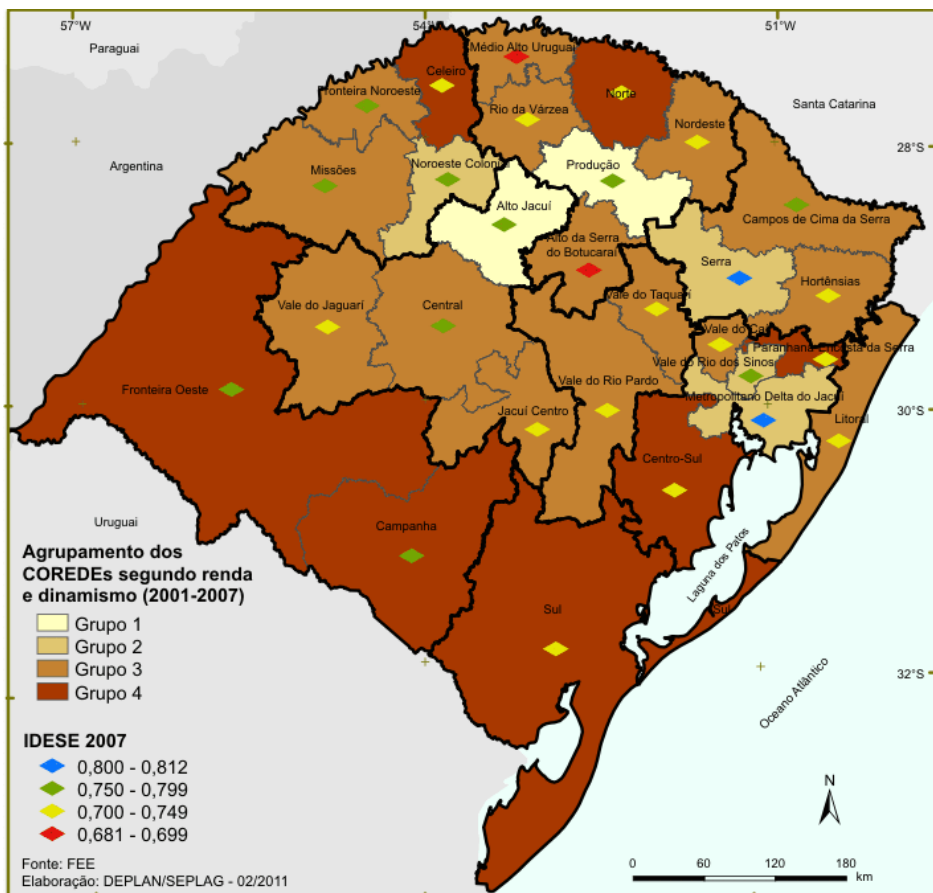


## Identificação dos problemas no território



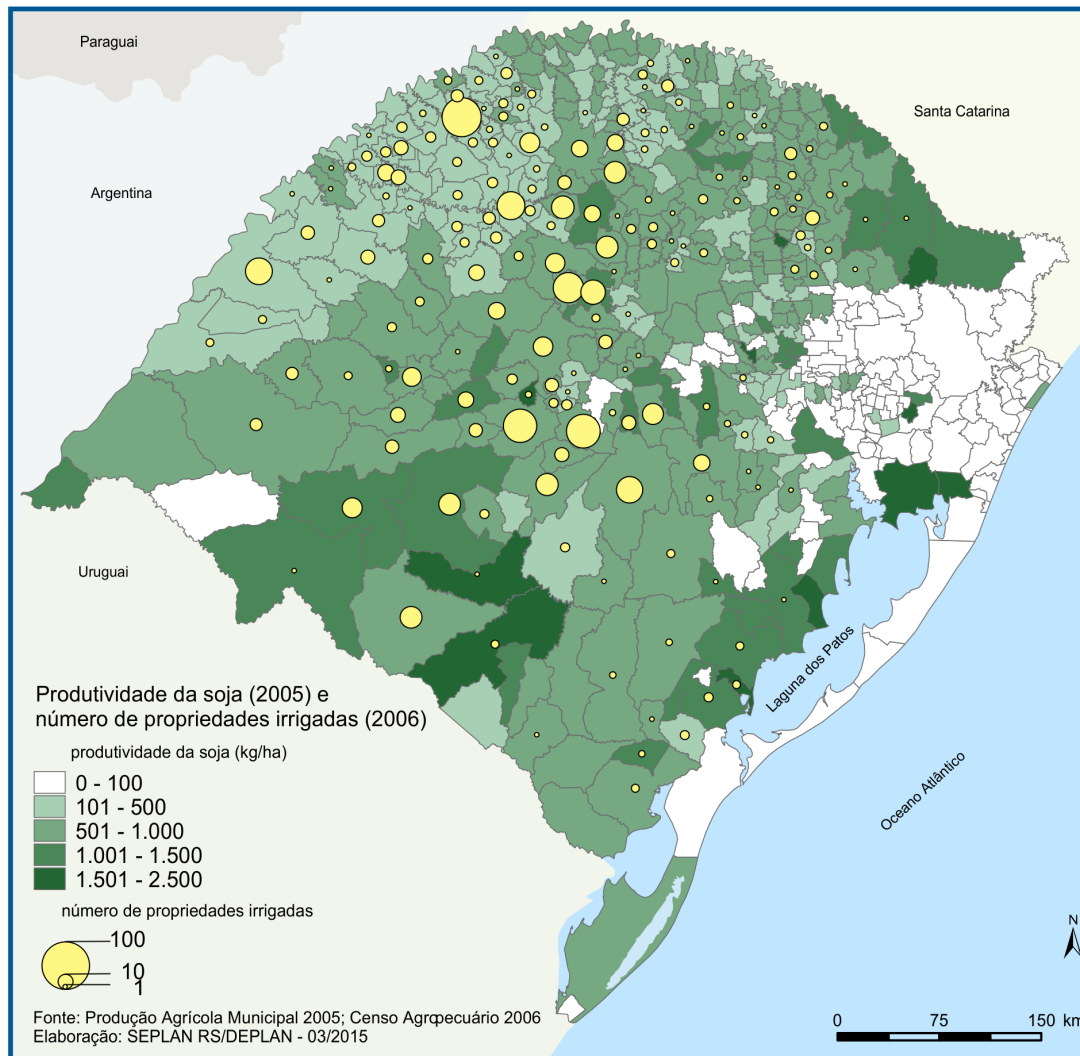


## Identificação dos problemas no território





## Identificação dos problemas no território





- Utilizar critérios objetivos;
- Verificar indicadores que caracterizam o problema;
- Observar a execução de programas anteriores;
- Considerar demandas do público-alvo;
- Utilizar os Objetivos Regionais relacionados.

Regionalizar **não** é dividir a meta global pelo número de regiões!





Governo do Estado do Rio Grande do Sul

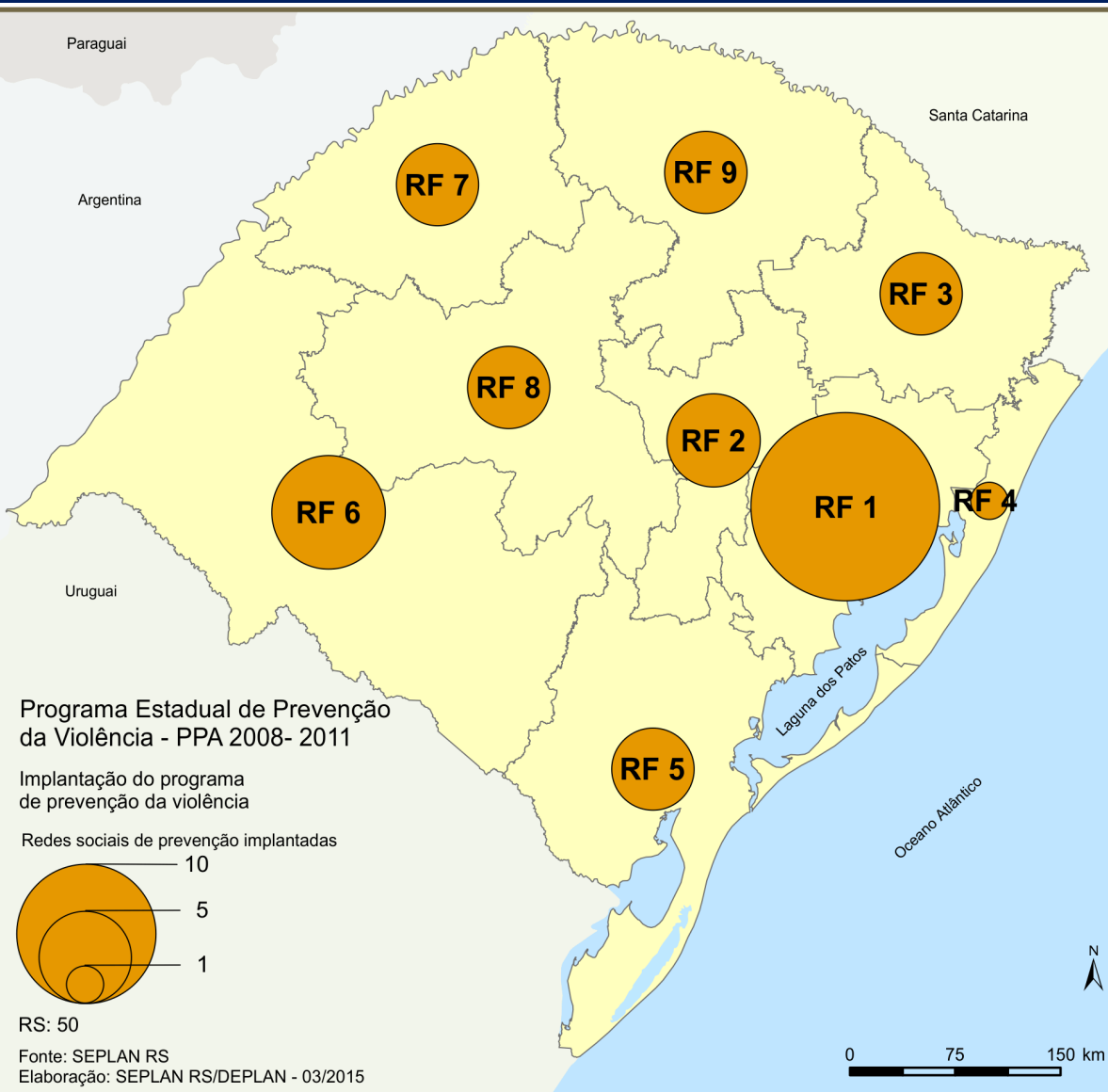
Secretaria do Planejamento e Desenvolvimento Regional

Departamento de Planejamento Governamental

# Exemplos de Regionalização



# Exemplos de Regionalização



## Crítérios utilizados:

- Índices de violência por municípios (priorização dos municípios com piores índices).

- Cruzamento de indicadores de secretarias estaduais (Saúde, Educação e Segurança).

**Meta Global: 50 redes**

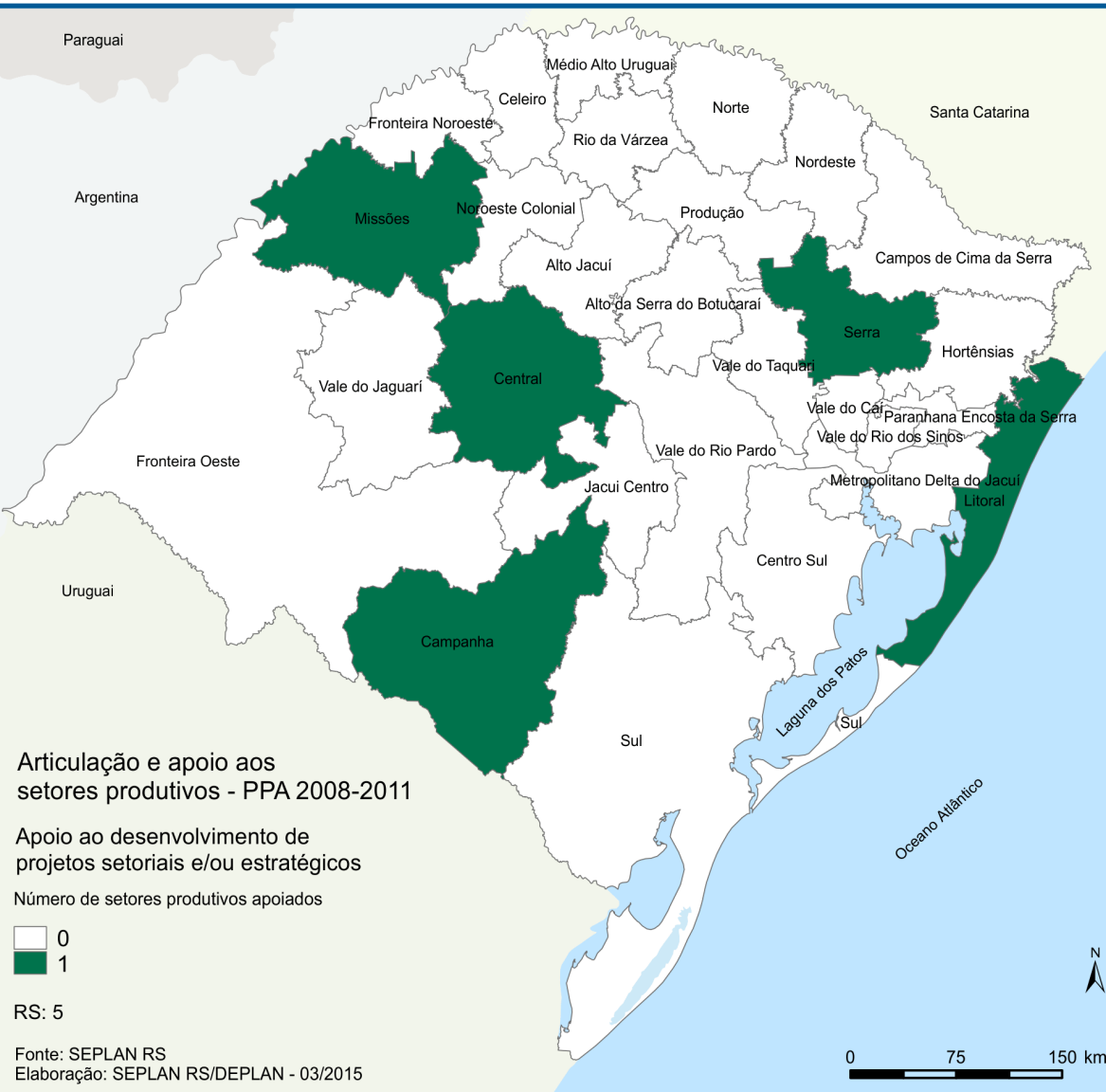


# Exemplos de Regionalização

## Critério utilizado:

- Potencial de desenvolvimento do setor na região, aliado à prioridade governamental.

**Meta Global: 5 setores**







Governo do Estado do Rio Grande do Sul

Secretaria do Planejamento e Desenvolvimento Regional

Departamento de Planejamento Governamental

Organização:

Bruno de Oliveira Lemos

Luciana Dal Forno Gianluppi

Departamento de Planejamento Governamental  
Secretaria do Planejamento e Desenvolvimento Regional

contatos:

[deplan@seplan.rs.gov.br](mailto:deplan@seplan.rs.gov.br)

(51)3288.1548