



I Conferência Nacional de  
**DESENVOLVIMENTO  
REGIONAL**

Desafios do Desenvolvimento Regional  
**Vetores do Desenvolvimento  
Regional Sustentável**

Rafael Gomes França  
Secretaria de Desenvolvimento Regional



# Desarticulação de política públicas

Política Industrial (Brasil Maior), PAC, ENCTI, PNLT...

X

Políticas de Desenvolvimento Territorial / Local  
(Comitês de Bacia, Territórios Rurais – Territórios da  
Cidadania, Política de Apoio a APLs)

X

**PNDR**

Política  
Social  
(PNE, Saúde,  
Bolsa  
Família,...)

# Vetores do Desenvolvimento Regional Sustentável

A nova PNDR, **como instrumento de articulação de políticas públicas**, proporá estratégias para a superação dos gargalos identificados no âmbito dos vetores estruturantes do desenvolvimento regional, dentre eles:

- *Estrutura Produtiva*
- *Educação*
- *Ciência, Tecnologia e Inovação*
- *Infraestrutura*
- *Rede de cidades*



# Estrutura Produtiva - Gargalos

Forte heterogeneidade da base produtiva:

- *Nordeste: polo petroquímico de Camaçari, polo têxtil e de confecções de Fortaleza, alumínio no Maranhão, polo de Suape, fruticultura irrigada em Petrolina-Juazeiro (PE, BA) e Vale do Açu (RN), novas áreas de moderna agricultura de grãos (cerrados baianos e sul do Maranhão e do Piauí), diversos polos turísticos (as principais cidades litorâneas do Nordeste);*
- *Centro-Oeste: regiões do agronegócio;*
- *Sul e Sudeste: regiões urbano-industriais;*



# Estrutura Produtiva - Gargalos

**Baixa diversificação e limitada capacidade de**  
integração dessa base;

---

**Cadeias Produtivas pouco densas** - segmentos de maior valor agregado e intensidade tecnológica permanecem nas regiões mais desenvolvidas.

---





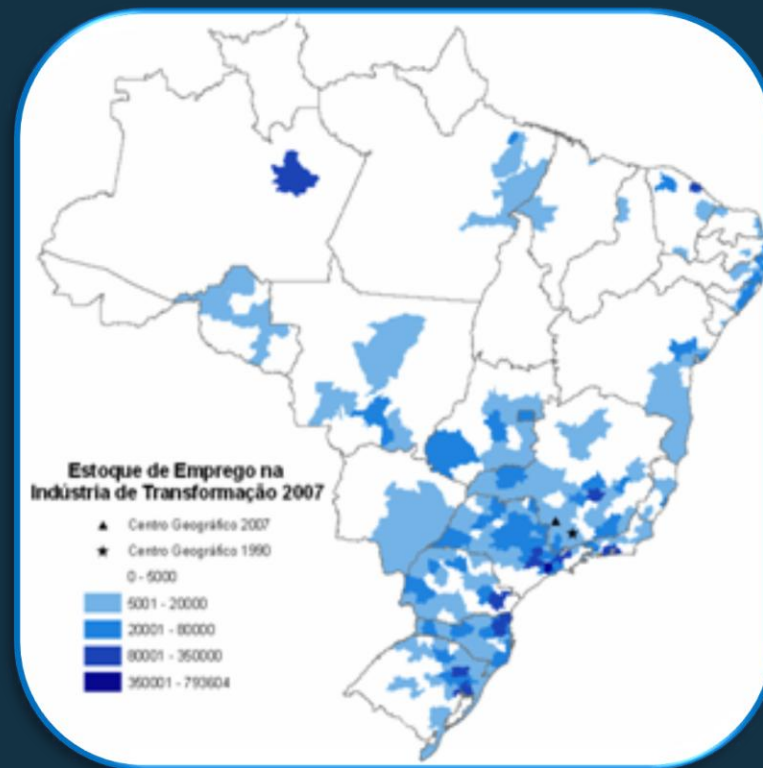
# Estrutura Produtiva – Desconcentração

## Distribuição do Emprego Industrial Formal entre as Microrregiões Brasileiras

1995



2007



# Estrutura Produtiva - Estratégia

Componentes fundamentais para o desenvolvimento da estrutura produtiva das regiões elegíveis da **PNDR**:

- *Identificação de atividades portadoras de futuro relacionadas a oportunidades e potencialidades regionais implícitas e ainda não exploradas;*
- *Formulação e implementação de políticas de desenvolvimento produtivo a partir de uma abordagem sistêmica, que articule arranjos produtivos com base local aos seus correspondentes nas demais escalas, de acordo com um projeto nacional.*



# Rede de Cidades - Gargalos

**Distribuição desequilibrada** entre grandes, médias e pequenas cidades, com preponderância de polarização de pequenas cidades por metrópoles;

**Insuficiência de centros urbanos de médio porte**, o que provoca uma distribuição desigual da população e das atividades econômicas, dificulta a interiorização do desenvolvimento e promove intensos fluxos migratórios do campo para a cidade.





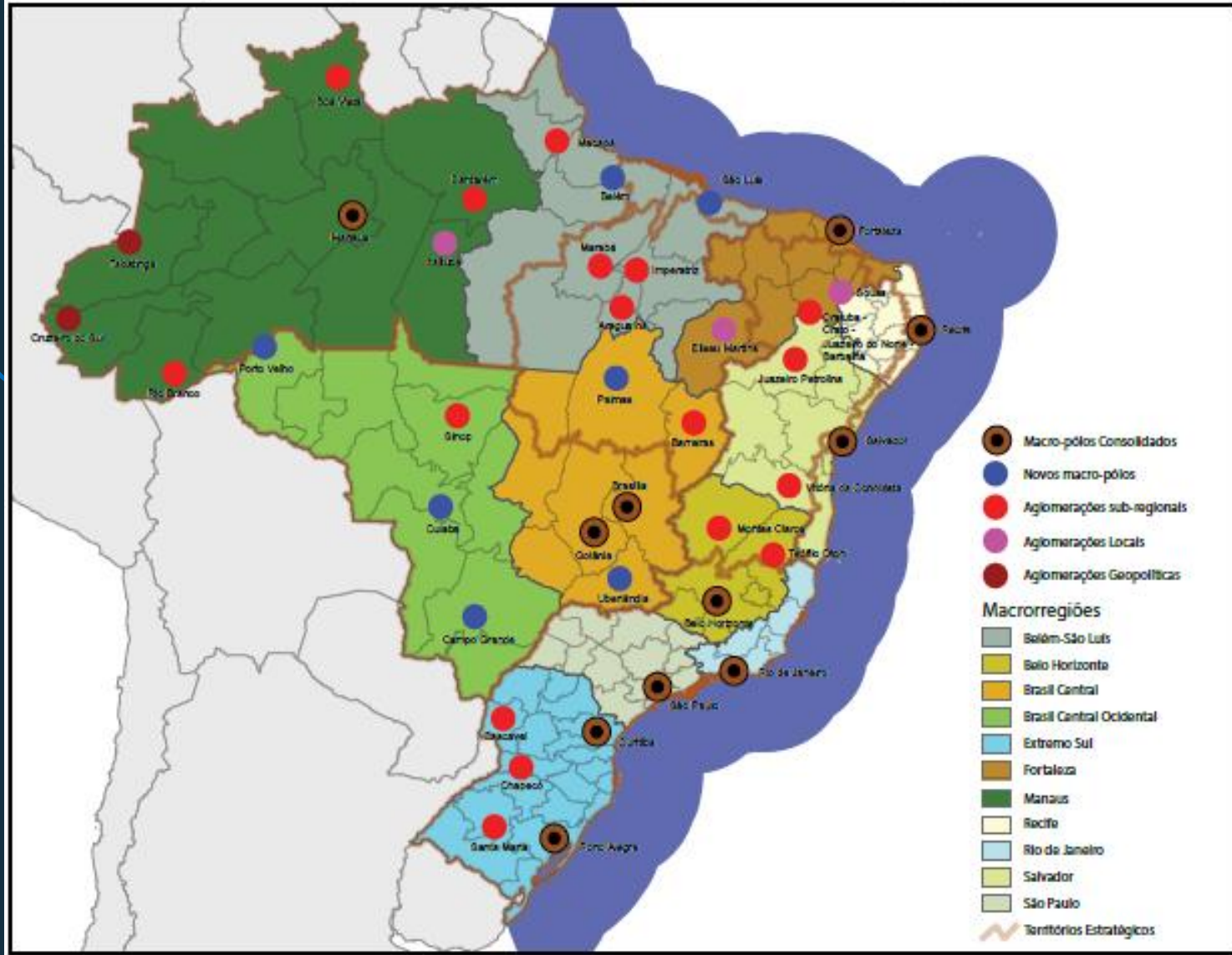
# Rede de Cidades - Estratégias

A PNDR poderá:

- *Consolidar uma rede de cidades mais equilibrada;*
- *Apoiar as cidades polos como componentes estratégicos das políticas de desenvolvimento regional;*
- *Apoiar as políticas que contribuam para o transbordamento do dinamismo das cidades polos consolidadas para o seu entorno;*
- *Fortalecer os novos polos e sub polos que possam, em conjunto, ancorar o desenvolvimento nos espaços menos desenvolvidos.*



# Macropolos e aglomerações sub-regionais, locais e geopolíticas



# Infraestrutura - Gargalos

**Distribuição regionalmente desequilibrada da infraestrutura** no âmbito do território nacional;

---

**Infraestrutura de logística** voltada para a conexão das demais regiões brasileiras com o sudeste e com o mercado externo via litoral atlântico;

---

**Infraestrutura de logística** de integração intrarregional e sul-americana deficiente;

---

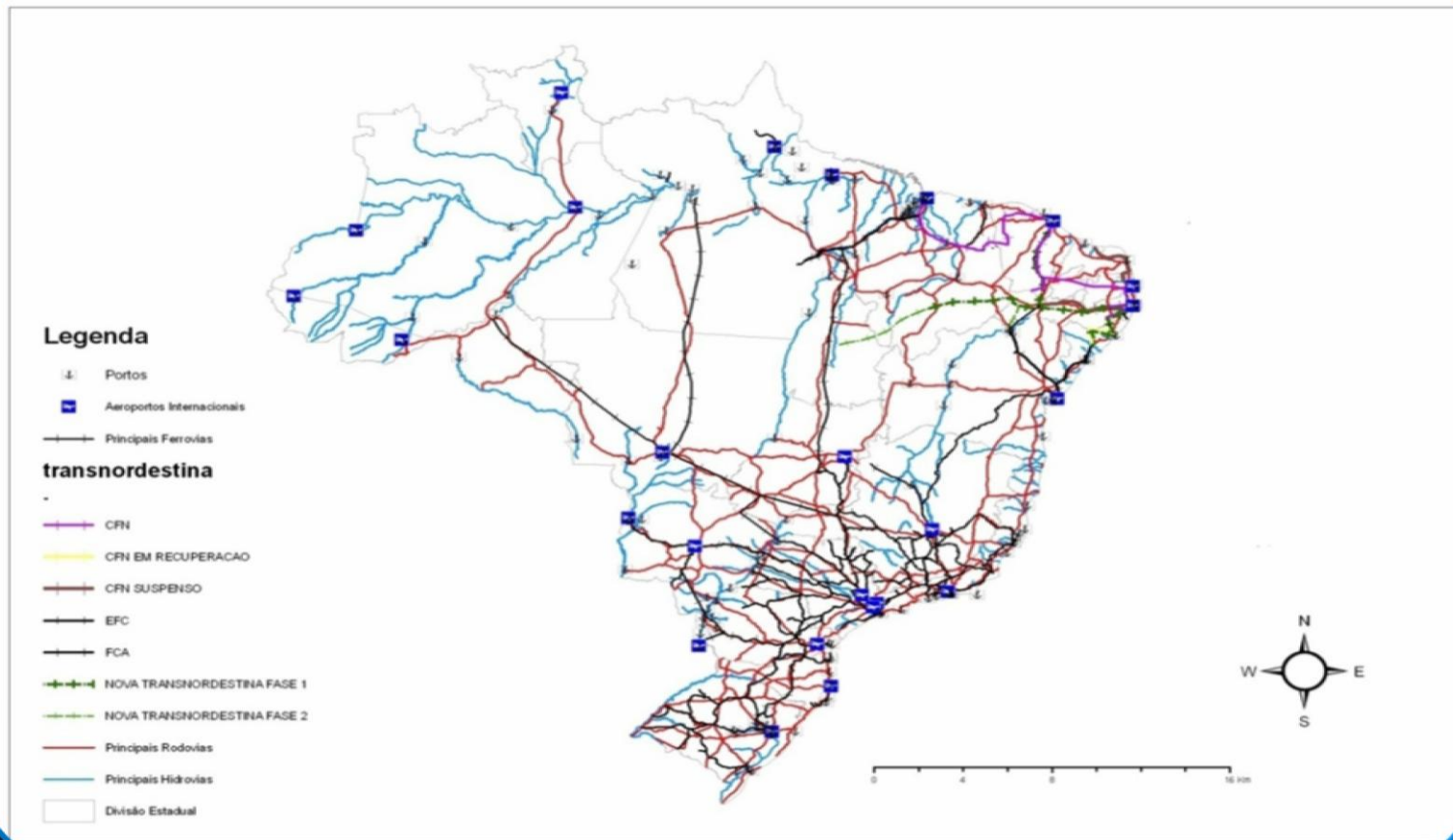
**Infraestrutura urbana precária**, principalmente nas pequenas/ médias cidades brasileiras, em especial no Norte e Nordeste.

---





# Infraestrutura Logística – Distribuição das Principais Vias



# Infraestrutura - Estratégia

## A PNDR poderá propor:

- *A construção de carteiras de projetos estratégicos (CPs) nas RP's em escala macrorregional e intermediárias orientadas pelos planos regionais de desenvolvimento e amplamente negociadas com os estados;*
- *A construção de sub carteiras de logística para a integração intra e inter regional orientadas pelos planos regionais, articulados com o PNLT, com os Estudos Norte, Nordeste e Centro-Oeste Competitivos, apoiados pela CNI, e com a visão da rede de cidades proporcionada pelo estudo do MPOG;*





# Infraestrutura - Estratégia

## A PNDR poderá propor:

- *A criação de uma linha de apoio à infraestrutura complementar aos projetos das CPs, com contrapartidas negociadas com os estados (via PAC ou FNDR);*
- *A criação de uma linha de apoio à elaboração de projetos (via PAC ou FNDR).*



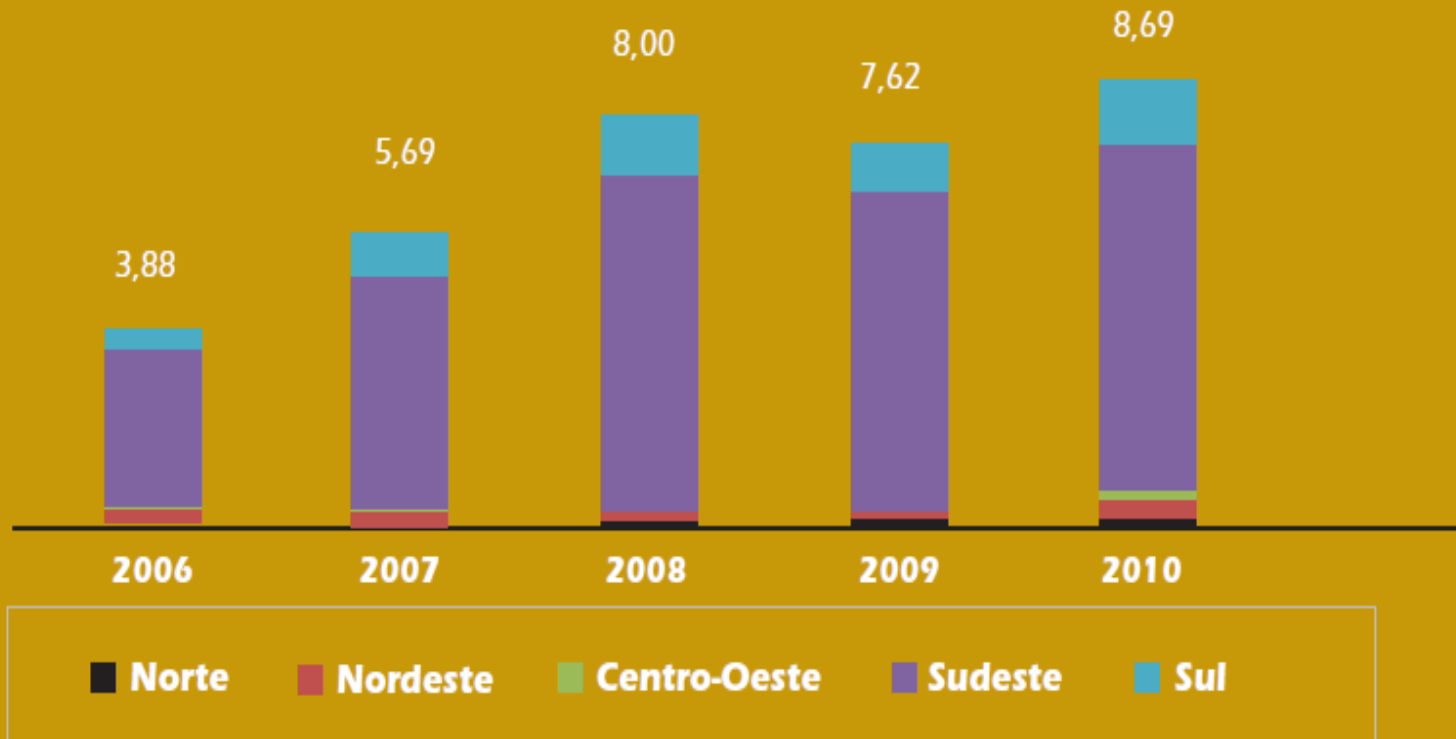
# Ciência, Tecnologia e Inovação - Gargalos

**Distribuição regionalmente concentrada dos investimentos em ciência e tecnologia e em pesquisa e desenvolvimento**, reflexo da concentração industrial no Sudeste/Sul e das atividades propriamente acadêmicas lideradas por numerosos e robustos grupos de pesquisas instalados em universidades de excelente qualidade.



# Concentração dos Investimentos em C&T

Distribuição Regional dos Gastos Tributários na Função C&T – 2006-2010 (R\$ bilhões)



Fonte: Secretaria da Receita Federal do Brasil (SRF)

Nota: De 2006 a 2009, valores estimados; em 2010, valores projetados.



# Ciência, Tecnologia e Inovação - Estratégia

A PNDR poderá propor:

- *O apoio aos Sistemas Regionais e Estaduais de Inovação nas REs;*
- *A construção de agendas estratégicas regionais e estaduais de ciência, tecnologia e inovação alinhadas com a Estratégia Nacional de Ciência e Tecnologia e com a PNDR;*
- *O aprofundamento do processo de interiorização dos Institutos Federais de Ciência e Tecnologia - IFs e Universidades Federais;*



# Ciência, Tecnologia e Inovação - Estratégia

A PNDR poderá propor:

- *A estruturação e/ou o fortalecimento de redes regionais de inovação em torno de temáticas estratégicas para o desenvolvimento regional;*
- *A estruturação de Sistemas Locais de Inovação para apoio a APLs;*
- *A utilização de compras públicas e programas federais para estimular a pesquisa, o desenvolvimento e a difusão de tecnologias sociais e de promoção da economia verde.*





# Educação - Gargalos

**Taxa de cobertura do ensino médio** ainda baixa, especialmente nas regiões mais atrasadas;

---

**Diferenciais de qualidade de ensino** entre regiões bastante elevados;

---

**Diferenciais de oferta de educação profissional e tecnológica** ainda elevados entre regiões;

---



# Educação - Gargalos

**Distribuição regional das unidades de ensino superior ainda mais desigual;**

---

**Formação de pós-graduandos bastante desigual entre regiões;**

---

**Ausência de metas claras no Plano Nacional de Educação que promovam a desconcentração regional.**

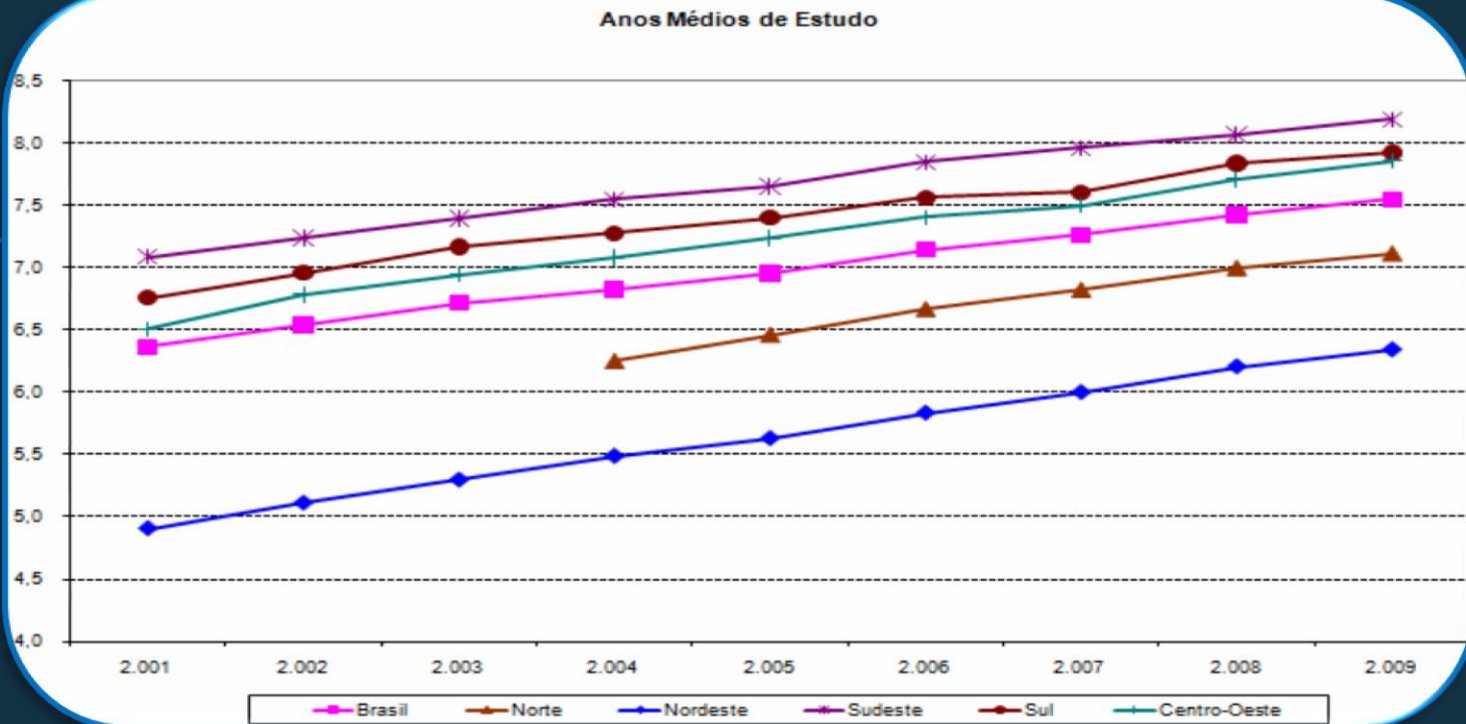
---



# Educação : Avançou na cobertura - Desafio da Qualidade

PNE: não possui metas claras para desconcentração regional

A diferença entre o número de anos de estudo no Nordeste e no Sudeste caiu de 2,2 para 1,8 anos



# Educação - Estratégia

## A PNDR poderá:

- **Orientar o plano de expansão da rede federal de ensino profissional e tecnológico (EPT);**
- **Orientar a oferta de cursos das unidades de EPT em sintonia com o sistema produtivo e APLs regionais;**
- **Adotar o CAQI (custo aluno-qualidade inicial) como referência para a definição de metas e acompanhamento dos esforços de convergência regional no campo da educação;**
- **Garantir recursos federais para custear a diferença entre o CAQI e custo aluno/ano real nos estados do Norte e Nordeste, bem como nas regiões elegíveis da PNDR.**



# O debate em torno da revisão da PNDR pretende

**Tornar a PNDR uma política de estado**

---

**Orientar estrategicamente a implementação das políticas públicas nos territórios elegíveis**

---

**Articular as ações públicas em múltiplas escalas - por meio de agendas integradas - *Bottom Up & Top Down***

---

**Construir Mecanismos de Financiamento adequados para o desenvolvimento regional**

---





# O debate em torno da revisão da PNDR pretende

Rever os critérios de elegibilidade e priorização

Construir de um Sistema de Informações em DR

Construir o Sistema Nacional de Desenvolvimento regional

